



**INFORME DEL CONSELL SOCIAL DE LA CIUTAT SOBRE LA
VERSIÓ INICIAL DEL PLA GENERAL ESTRUCTURAL DEL
MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA**



“Les ciutats tenen la capacitat de proporcionar alguna cosa per a tothom, només perquè, i només quan, es creen per a tothom”.
Jane Jacobs

ÍNDIX DE L'INFORME DE LA VERSIÓ INICIAL DEL PLA GENERAL ESTRUCTURAL DE CASTELLÓ DE LA PLANA

ABREVIATURES

1a PART

1. INTRODUCCIÓ

2. EL CONSELL SOCIAL I L'INFORME DEL PLA GENERAL

2.1 Antecedents

2.2 El nou Pla General: una oportunitat de la seua necessitat

2.3 El marc legal de referència

3. EL PROCÉS PARTICIPATIU PREVI A L'ELABORACIÓ DEL PLA GENERAL DE CASTELLÓ DE LA PLANA

3.1 Els Fòrums d'Urbanisme

3.2 El Pla de Participació Pública de l'Estudi de Paisatge

3.3 Els Tallers Participatius Ciutadans: Pla General. Ciutat Viva

3.4 La Participació en l'Informe d'Avaluació de l'Impacte de Gènere del Pla

4. EL DOCUMENT DE REFERÈNCIA DEL PLA GENERAL DE CASTELLÓ DE LA PLANA

2a PART

5. LA VERSIÓ INICIAL DEL PLA GENERAL ESTRUCTURAL DEL PLA GENERAL DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

5.1 Presentació

5.2 Aspectes més destacables que proposa el PGE

5.3 Consideracions sobre el PGE

3a PART

6. DOCUMENTS QUE FORMEN PART DEL PGE

6.1 L'Estudi Ambiental i Territorial Estratègic

6.2 L'Estudi d'Inundabilitat

6.3 El Pla de Mobilitat Sostenible i Seguretat Viària

6.4 L'Estudi Acústic

6.5 L'Estudi de Paisatge

6.6 Els Catàlegs de Proteccions

6.7 L'Estudi d'Afecció a la Xarxa Natura 2000

6.8 L'Estudi de Demanda de Recursos Hídrics

6.9 L'Informe de Viabilitat Econòmica i Memòria de Sostenibilitat Financera

6.10 L'Informe d'Avaluació de l'Impacte de Gènere

4a PART

7. INFORME DE LA VERSIÓ INICIAL DEL PLA GENERAL ESTRUCTURAL I LES SEUES CONCLUSIONS

7.1 La versió inicial del PGE

7.2 Documents que formen part del PGE



ABREVIATURES

AUF	Àrea Urbana Funcional
EDA	Estació Depuradora d'Aigües Residuals
EATE	Estudi Ambiental Territorial Estratègic
EDUSI	Estratègia de Desenvolupament Urbà Sostenible i Integrat
ETCV	Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana (Decret 1/2011, de 13 de gener, del Consell)
GV	Generalitat Valenciana
IV	Infraestructura Verda
LLIJA	Llei d'avaluació ambiental (Llei 21/ 2013, de 9 de desembre)
LOTUP	Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana (Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat Valenciana)
PGE	Pla General Estructural
PMUS	Pla de Mobilitat Urbana Sostenible
POP	Pla d'Ordenació Detallada
PRR	Paisatge de Rellevància Regional
PATFOR	Pla d'Acció Territorial Forestal de la Comunitat Valenciana (Decret 58/2013, de 3 de maig, del Consell de la GV)
PATRICOVA	Pla d'Acció Territorial de caràcter sectorial sobre Previsió de Riscos d'Inundació a la Comunitat Valenciana (Decret 201/2015, de 29 d'octubre, del Consell de la GV)

- 1a PART -

1. INTRODUCCIÓ

La Comissió de Treball del Consell Social de la Ciutat d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Sostenibilitat Ambiental, creada per acord del Ple del Consell Social de la Ciutat de Castelló, d'ara en avant Consell Social de data 20 de juliol de 2016, es va constituir en sessió extraordinària de data 29 de març de 2017. Aquesta comissió de treball ha sigut l'encarregada de preparar la proposta d'informe de la versió inicial del Pla General d'Ordenació Estructural de Castelló de la Plana, d'ara en avant PGE, que haurà d'aprovar, si és el cas, el Ple del Consell.

La Comissió de Treball es va constituir amb els consellers i conselleres següents:

Presidenta: Sra. Alícia Brancal Mas, vicealcaldessa i delegada de les Àrees de Govern Obert i Participació.

Vocals:

Sr. Antonio Esteban Estevan, degà de l'Il·ltre. Col·legi d'Advocats de Castelló, en representació de la Unió Professional de Col·legis de Castelló, 1er vocal i president suplent.

Sra. Inmaculada Nieto Aldea, veïna de reconegut prestigi, 2a vocal **que ha actuat com a ponent de la Comissió.**

Sra Ester Pardo Bellés, de la FAPA Penyagolosa, en representació del Consell Escolar Municipal, 3a vocal i ponent suplent.

Sr. Emilio Agulleiro Moreno, en representació de la Federació d'Associacions Ciutadanes de Castelló, 4t vocal.

Sr. Francisco Toledo Lobo, president de l'Autoritat Portuària de Castelló, 5é vocal.

Sr. José Miguel Varella Segarra, del Club Vòlei Grau CS, en representació del Patronat Municipal d'Esports, 6é vocal.

Secretària de la Comissió: Sra. Concepción Juan Gaspar, secretària del Ple del Consell, que també ha actuat d'assessora jurídica de la Comissió.

Assessors:

La Comissió ha comptat en les seues reunions de treball amb l'assistència del tinent d'Alcaldia delegat d'Ordenació del Territori, Mobilitat i Àrea Metropolitana, Sr. Rafael Simó Sancho, i de personal tècnic de l'Ajuntament de Castelló.

Sra. Consuelo Leal Jiménez, cap de la Secció de Desenvolupament Urbanístic i directora dels treballs de redacció del Pla General.



Consell Social
Ciutat de Castelló de la Plana

Sr. Fernando Calduch Ortega, coordinador general de l'Àrea de Drets i Serveis i del Pla General.

També ha comptat amb l'assistència del Sr. Iván Martínez Castellá, cap de la Secció de Mobilitat Urbana de l'Ajuntament per a l'exposició del Pla Municipal de Mobilitat Urbana Sostenible i Seguretat Viària, i de la Sra. Vanesa Galmés Gual, cap adjunta de Secció del Negociat tècnic de Control d'Activitats i Instruments Ambientals per a l'exposició del Pla Acústic Municipal.

La Comissió ha celebrat 11 sessions de treball els dies 29 de març, 26 d'abril, 10 de maig, 14 i 21 de juny, 6 de juliol, 25 d'octubre i 20 de desembre de 2017; i els dies 17 de gener, 7 de febrer, 21 de març, 11 d'abril i 16 de maig de 2018.

2. EL CONSELL SOCIAL I L'INFORME DEL PGOU

Per part de l'Excm. Ajuntament de Castelló de la Plana se sol·licita informe del Consell Social de la Ciutat amb referència al tràmit de sotmetiment de la versió inicial del Pla General d'Ordenació Estructural, d'ara en avant (PGE), que inclou el seu Estudi Ambiental i Territorial Estratègic, d'ara en avant (EATE) i resta de documentació exigida per la legislació sectorial, que ha de ser sotmesa per l'òrgan promotor (l'Ajuntament de Castelló de la Plana) a participació pública i consulta amb les administracions públiques afectades i amb les persones interessades per un període mínim de 45 dies hàbils d'acord amb el que estableix l'article 53.1 de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant LOTUP).

El Consell Social de la Ciutat de Castelló es configura com un òrgan consultiu del Govern de la ciutat, la missió fonamental del qual és oferir un espai de pensament estratègic que oriente i servisca de suport a la gestió dels principals temes i assumptes públics de la ciutat, a fi d'aconseguir la millora de la qualitat de vida dels seus ciutadans i ciutadanes en el marc d'un desenvolupament urbà sostenible.

El Consell Social és també un òrgan de participació ampli i plural perquè la seua composició inclou els i les representants de les organitzacions econòmiques, socials, professionals i de veïns més representatives del municipi, una esfera pública de discussió sobre la ciutat de Castelló, sobre la seua situació i sobre models alternatius de ciutat.

En aquest context l'informe sobre el nou planejament urbanístic cobra especial importància perquè l'ordenació territorial del nostre municipi i de la seua activitat urbanística, condicionarà els procediments de conservació, transformació i ús del sòl per a la seua utilització racional d'acord amb la seua funció social i principis i objectius de desenvolupament sostenible; prova d'això és que una de les funcions específiques d'aquest Consell, recollida en l'article 5 del seu Reglament orgànic, és *“emetre un informe sobre el Pla General d'Ordenació Urbana de Castelló en ocasió de la seua revisió o modificació substancial”*.

En primer lloc i per a situar-nos en el context urbanístic actual, encara que siga de forma succinta, es fa referència als antecedents i a la situació jurídica del planejament a Castelló de la Plana:

2.1 ANTECEDENTS

- El Pla General d'Ordenació Urbana de Castelló de la Plana d'1 de març de 2000

És de coneixement públic que el municipi de Castelló de la Plana es troba sense planejament per haver sigut anul·lada la resolució d'1 de març de 2000, del conseller d'Obres Públiques, Urbanisme i Transport d'aprovació definitiva del Pla General d'Ordenació Urbana de Castelló, per la Sentència de la Secció Cinquena de la Sala Contenciosoadministrativa del Tribunal Suprem, de 9 de desembre de 2008, dictada en el recurs de cassació 7459/2004 que va declarar nul el PGOU de Castelló de la Plana.



El Ple de l'Ajuntament, per acord de data 25 de juliol de 2013, va acordar iniciar els tràmits per a la redacció des del principi d'un nou Pla General i va encomanar als serveis tècnics municipals la coordinació i redacció dels treballs necessaris i a l'òrgan d'avaluació ambiental la redacció del document d'inici per al seu sotmetiment com a primer pas del procés de planificació urbanística.

L'Ajuntament de Castelló, el 20 de desembre de 2013, va remetre el document consultiu o d'inici a la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, de conformitat amb allò que disposa l'article 9 de la Llei 9/2006, de 28 d'abril, sobre avaluació ambiental de determinats plans i programes a fi d'iniciar el procediment d'avaluació ambiental estratègica (LEAE, actualment derogada per la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental) i obtenir el document de referència de la revisió del Pla General de Castelló de la Plana que va ser emés per la Comissió d'Avaluació Ambiental en sessió de data 26 de juny de 2014, en el qual es van establir els criteris ambientals, estratègics i els indicadors dels objectius i principis de sostenibilitat d'aplicació per a la revisió del Pla General i es va determinar el nivell de detall i contingut de la informació que ha de tindre's en compte per a l'elaboració de l'Informe de Sostenibilitat Ambiental i la Versió Preliminar del Pla General.

El dia 31 de juliol de 2014, es va publicar en el DOGV la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana, d'ara en avant LOTUP, que entre altres lleis va derogar la Llei 16/2005, de 30 de desembre, urbanística valenciana, la LUV, de manera que la LOTUP seria el nou marc legal de l'elaboració, tramitació i aprovació del nou Pla d'ordenació urbana de conformitat amb el que disposa la disposició transitòria primera d'aquesta llei.

- El Règim transitori urbanístic del municipi de Castelló de la Plana

Per a donar solució a la situació urbanística excepcional per l'anul·lació del Pla General de Castelló de 2000 després de quasi deu anys de la seua aprovació i la necessitat de dotar-lo d'una normativa que donara certesa i seguretat jurídica sobre quin era el règim aplicable durant eixe període transitori fins a l'aprovació del nou pla que substituïra l'anul·lat, per Acord de 27 de febrer de 2015 del Consell es van aprovar *les normes urbanístiques transitòries d'urgència per al municipi de Castelló de la Plana* (DOCV 7476/02.03.2015) que estaran vigents fins a l'aprovació del nou pla que substituïska l'anul·lat, el termini de vigència de les quals finalitzava l'1 d'abril de 2017 i que va ser prorrogat per Acord de 13 de gener de 2017 del Consell, pel qual es modifica l'article 3 de les normes transitòries d'urgència del municipi de Castelló de la Plana, fins a l'1 d'abril de 2019 (DOCV 7961/19.01.2017).

2.2 EL NOU PLA GENERAL DE CASTELLÓ DE LA PLANA: UNA OPORTUNITAT DE LA SEUA NECESSITAT

Consideracions a part de les conseqüències jurídiques i d'una altra índole de la sentència del Tribunal Suprem de 9 de desembre de 2008 i fent una lectura en clau positiva, *com una oportunitat per a l'Ajuntament de Castelló de dotar la ciutat d'un nou instrument d'ordenació territorial que donara resposta als canvis socials, econòmics i estructurals en un context de forta crisi i recessió econòmica en eixe moment i que proposara solucions d'acord amb aquestes noves necessitats i s'adaptara als importants canvis legislatius produïts en l'àmbit d'ordenació del territori i l'urbanisme tant estatal com autonòmic.*

En els dotze anys transcorreguts des de l'aprovació del Pla General de 2000, el municipi de Castelló de la Plana va tindre un urbanisme expansiu propi dels anys de bonança econòmica que va transformar urbanísticament un gran nombre de zones, es van executar grans equipaments públics i infraestructures com ara la Universitat Jaume I, la Ciutat del Transport, el Planetari, la regeneració del Parc del Litoral, l'ampliació del Port, el soterrament de les vies del tren, les rondes de circumval·lació, el transport per via reservada TRAM, la millora de les connexions amb els municipis limítrofs d'Almassora, Borriol i Benicàssim, i l'expansió de sòl residencial com Sensal o Lledó, terciari com la Salera i industrial com El Serrallo i la zona sud al costat de la N-340.

Aquest procés de creixement de la ciutat de Castelló es va frenar per l'impacte de la crisi econòmica, especialment en els anys 2011, 2012 i 2013, amb un model econòmic molt dependent del sector ceràmic i de la construcció que va generar una de les taxes de desocupació més elevades a la Comunitat Valenciana. Així, de les dades extretes del Pla Estratègic d'Ocupació 2016-2019 de l'Ajuntament de Castelló, la taxa de desocupació en l'Àrea Funcional Urbana de Castelló de la Plana entre els anys 2010 i 2014 va ser molt elevada, i l'any 2013 va arribar al 29,96 % entre les 45 AUF existents, i l'any 2014 ocupava el lloc 18 de major taxa de desocupació (26,73 %) de totes elles, la qual cosa la situava a 2,3 punts per damunt de la mitjana nacional i que va paralitzar, entre d'altres, l'activitat urbanística d'ordenació i també la gestió i l'edificació, i que en certa manera va amortir els efectes negatius de l'anul·lació del Pla General del 2000 i va permetre escometre els treballs de redacció del nou pla amb serenitat i amb una reflexió del que hauria de ser al nostre entendre el seu nou context:

El nivell d'interdependència entre els territoris i, especialment, entre les ciutats és cada vegada major, perquè el segle XXI és, a nivell mundial, el del **protagonisme de les ciutats**, per la millora de les comunicacions i la tecnologia, especialment, d'Internet, hui en dia ja no és tan important on et trobes sinó com estigues comunicat.

La globalització i l'emergència d'un nou ordre econòmic internacional, la progressiva dissolució de les barreres comercials i l'expansió dels mercats, ha canviat la societat i la forma de vida de les persones i ha **creat noves oportunitats a les ciutats, però també cada vegada són més grans les diferències entre els països pobres i els rics.**



Els territoris i, especialment, les ciutats, al concentrar la major part de la població, han d'afrontar tres reptes fonamentals.

El primer és la lluita contra el canvi climàtic: l'ús responsable dels seus recursos naturals, ha de ser una prioritat de les ciutats i dels seus governs per frenar i reduir l'emissió a l'atmosfera, pròpies de les activitats humanes, de gasos efecte hivernacle, perquè una de les principals causes de l'escalfament es troba a les ciutats que acullen quasi el 80% de la població. Les emissions són generades per l'activitat de l'home (per a la producció de béns de consum i serveis, el consum de combustibles fòssils en el transport, el processament de les energies, la indústria manufacturera, la construcció, les emissions procedents de la gestió dels residus sòlids i del tractament d'aigües residuals).

L'Urbanisme ha d'integrar l'eficiència energètica a la planificació, reduir la demanda d'energia als espais públics, una mobilitat urbana i interurbana estalviadora d'energia, reduir el consum energètic de l'edificació, apostar per les energies renovables, reduir l'emissió de GEI en la gestió de residus i en la gestió de l'aigua.

El segon és definir un pla o estratègia de ciutat: com la crisi econòmica ha colpejat amb especial duresa al nostre país, al mercat laboral i, en general, a l'estat del Benestar, es necessiten actuacions urbanes innovadores que, a partir d'uns objectius socials, econòmics i ambientals de sostenibilitat, fomenten la cohesió social i combaten l'exclusió social d'aquells grups més vulnerables: nens, joves, dones i persones majors.

Des de la planificació urbanística es poden promoure polítiques integrals i intervencions urbanes que permeten una millor distribució de recursos i major equitat, incorporant millores de la qualitat de vida de totes les persones que habiten la ciutat, propiciant xarxes de serveis de proximitat, actuacions en matèria d'habitatge públic i renovació d'espais públics.

La sostenibilitat Urbana ha de ser en clau d'inclusió i cohesió social.

El tercer repte és la societat digital, no només les iniciatives de Smart Cities o utilització de la tecnologia digital per millorar l'eficiència dels serveis urbans orientats a l'habitabilitat i la qualitat dels ciutadans, sinó com un desenvolupament integral de la societat del coneixement per estimular el talent local en ciència i tecnologia, amb solucions tecnològiques avançades i una major capacitat d'anticipació i resiliència que incremente l'autosuficiència local dels nostres recursos i que les ciutats en general i, Castelló en particular, no siguin tan vulnerables a les influències i transformacions exteriors.

L'Ajuntament de Castelló ja està actuant en aquests reptes a través de les accions següents:

L'Ajuntament de Castelló de la Plana es va adherir l'any 2009 al Pacte d'Alcaldes de la UE 2020 compromesos amb l'energia sostenible i amb el compromís de reduir en un 20 % les emissions de CO₂, amb el desplegament d'accions previstes en el Pla d'Acció per a l'Energia Sostenible, l'actualització del qual es va aprovar per acord plenari de 29 de gener de 2016; també forma part del projecte Climate Kid Accelerator Spain donant suport a actuacions emprenedores i innovadores per a lluitar contra el canvi climàtic i generar oportunitats a Castelló, i és soci fundador de la Fundació per a l'Eficiència Energètica de la Comunitat Valenciana i la Càtedra BP d'eficiència energètica de la Universitat Jaume I, col·laborant en la promoció de l'ús eficient de l'energia amb accions d'assessorament, divulgació i formació a col·legis, ciutadans, organitzacions i empreses. A més, compta amb un primer Pla de Mobilitat Urbana de Castelló, el Pla Acústic Municipal, i és l'impulsor del Centre d'Innovació en Energia i Sostenibilitat de Castelló (CIES-CS) cedint gratuïtament les seues instal·lacions a empreses, agències, associacions sense ànim de lucre, organismes públics i en especial a jòvens emprenedors que actuen en el camp de l'eficiència energètica, la sostenibilitat i la innovació. L'Ajuntament de Castelló forma part de la Xarxa de Ciutats pel Clima i la Xarxa de Ciutats per la Bicicleta i la Xarxa de Ciutats Saludables.

Plans estratègics de l'Ajuntament de Castelló com el II Pla Castelló Ciutat Intercultural 2012-2016, el II Pla Municipal d'Igualtat entre Dones i Hòmens 2013-2017, el I Pla de Joventut, el Pla d'Estratègic d'Ocupació 2016-2019, l'Estratègia de Participació Ciutadana, el recent Pla d'Acció 2017-2019 de les Ciutats Amigables amb les Persones Grans, aprovat per acord plenari de 30 de novembre de 2019, la seua pertinença a les Xarxes de Ciutats Educadores, de Territoris Socialment Responsables, Espanyola i Europea de Ciutats Interculturals i a la Xarxa d'Entitats Locals per la Transparència i la Participació Ciutadana i l'Estratègia de Participació Ciutadana que contribueixen amb les seues accions a aconseguir una societat més plural que siga més respectuosa amb la diversitat i cohesionada.

L'Ajuntament de Castelló és membre de la Xarxa Espanyola d'Smart Cities des de la seua fundació i recentment el dia 29 de novembre va presentar el seu primer Pla Smart City 2017-2020 per a avançar en la construcció d'una "ciutat intel·ligent", sostenible i integrada que millore la qualitat de vida dels ciutadans i ciutadanes.

Finalment cal destacar, per la seua importància, l'Estratègia de Desenvolupament Urbà Sostenible de l'Àrea Urbana de Castelló de la Plana 2016-2020, projecte que va presentar aquest Ajuntament, per al desplegament del qual compta amb finançament FEDER, per import de deu milions d'euros, que es va aprovar en la primera convocatòria del Programa EDUSI, que té els objectius estratègics següents:

-Definir un model territorial actiu, integrat i compartit i per a la qual cosa ha de revisar el model de desenvolupament urbanístic, afavorir els processos urbans en complement als planejats holísticament, reinventar l'entorn construït a partir del seu ús i gestió, i fomentar la mobilitat urbana i periurbana sostenible.



- Fomentar el trànsit cap a una societat baixa en carboni.
- Convertir Castelló en una àrea d'innovació i coneixement.
- Promoure la inclusió social i lluitar contra la pobresa i qualsevol forma de discriminació.

L'Ajuntament de Castelló, a més d'aquests desafiaments generals, en l'exercici de les seues competències en matèria de **planejament i urbanisme**, ha de:

>**Oferir un marc físic i jurídic** perquè es puguin resoldre amb realisme el conjunt de les necessitats i problemes concrets de la ciutadania davant d'aquest nou escenari econòmic, social i legal.

>**Concebre-ho com un procés de participació ciutadana** per a implicar no sols tots els agents socials i operadors econòmics de l'urbanisme sinó tota la ciutadania, sobretot en aquells aspectes que li puguin concernir, garantir el repartiment proporcional de càrregues i beneficis derivats del desenvolupament i manteniment de la ciutat per al compliment de la funció social del dret a la propietat establert en l'article 47 de la CE.

>**Garantir la viabilitat econòmica i financera de totes les inversions urbanístiques** que provenen tant del sector públic com de la iniciativa privada i coordinar les actuacions urbanístiques de l'Administració General de l'Estat i de l'Administració de la Generalitat per a cohesionar el desenvolupament de la nostra ciutat.

2.3 EL MARC LEGAL DE REFERÈNCIA

En aquest període de temps, des de l'aprovació del Pla General del 2000 també s'han produït modificacions substancials en la normativa urbanística i sectorial. Així, a nivell estatal es va produir l'adaptació de la Directiva 2001/42/UE, de 27 de juny, sobre avaluació de les repercussions de determinats plans i programes en el medi ambient, com el cas que ens ocupa i la seua transposició per mitjà de la Llei 9/ 2006, de 28 d'abril, sobre avaluació de determinats plans i programes sobre el medi ambient, que va ser derogada per la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental; el text refós de la Llei de sòl, aprovat per mitjà del Reial decret legislatiu 2/2008, de 20 de juny; la Llei 8/2013, de 26 de juny, de rehabilitació, regeneració i renovació urbana, i el Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del sòl i rehabilitació urbana que va derogar el TRLS 2/2008, de 20 de juny.

El text refós de la Llei del sòl i rehabilitació urbana de 2015, en l'article 4 diu que l'ordenació del territori i la legislació sobre ordenació del territori i urbanística garantirà **la rehabilitació del sòl urbà**. També fixa aquesta llei els criteris bàsics de la urbanització del sòl i diu que la configuració urbanística ha d'afavorir

conjuntament **l'activitat econòmica, la sostenibilitat ambiental i la cohesió social i territorial** i regula els patrimonis públics de sòl.

La Llei 2/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental pretén ser **un instrument eficaç per a la protecció mediambiental**.

A nivell autonòmic, **la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana, la LOTUP** que va substituir i va derogar la Llei 16/2005, de 30 de desembre, urbanística valenciana; la Llei 4/2004, de 30 de juny, d'ordenació del territori i protecció del paisatge; la Llei 10/2004, de 9 de desembre, del sòl no urbanitzable, i la disposició addicional tercera de la Llei 4/1992, de 5 de juny, de sòl no urbanitzable; La Llei 9/2006, de 5 de desembre, reguladora dels camps de golf, i la Llei 1/2012, de mesures urgents d'impuls a la implantació d'actuacions territorials estratègiques, excepte l'article 6 de la disposició transitòria segona i la disposició final primera; així com el Reglament d'ordenació i gestió territorial i urbanística, aprovat pel Decret 67/2006, de 19 de maig del Consell, i el Reglament de paisatge de la Comunitat Valenciana, aprovat pel Decret 120/2006, d'11 d'agost, del Consell.

La LOTUP unifica la tramitació de l'avaluació ambiental i territorial estratègica amb la urbanística dels plans i programes i **introdueix en l'ordenació i gestió urbanística** que tinguen una projecció espacial aspectes mediambientals, **critèris de creixement d'ocupació racional del sòl, de la seua integració paisatgística, d'ordenació dels recursos naturals, del sistema rural valencià, de millora de la qualitat de vida en les ciutats i de cohesió social**.

La LOTUP, en relació amb el planejament territorial i urbanístic municipal per a aclarir el marc competencial en la tramitació dels plans urbanístics, per **primera vegada estableix una diferenciació de l'anterior figura del Pla General Municipal** que ara s'efectua en dos nivells en atenció al rang i escala de les seues determinacions:

1. **L'ordenació estructural** d'aprovació autonòmica que defineix els elements estructurals del model territorial i urbanístic del municipi, la localització espacial dels usos generals, classifica el sòl i estableix les condicions bàsiques per al seu desenvolupament i sostenibilitat, i la seua vertebració per mitjà de la infraestructura verda i la xarxa primària de dotacions públiques amb un instrument d'ordenació denominat **el Pla general estructural**, l'aprovació del qual és prèvia i necessària per a l'aprovació dels altres instruments de planejament municipal.

2. **L'ordenació detallada**, que desenvolupa i concreta l'ordenació estructural i regula l'ús detallat del sòl i de l'edificació, les determinacions que fixen aquesta llei i les que no tinguen específicament assignat un caràcter estructural, és a dir, que regula aquells aspectes més relacionats amb la gestió urbanística i l'edificació, l'aprovació de la qual és de competència municipal. Aquesta ordenació s'estableix en **el Pla d'ordenació detallada**, així com també en els plans parcials, plans de reforma interior i estudis de detall.

El Decret 1/2011, de 13 de gener, del Consell, pel qual s'aprova l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana (ETCV) que assumeix la LOTUP com a pla o instrument marc de planejament urbanístic



territorial de caràcter supramunicipal que és la que estableix els objectius, metes, principis i directrius per a l'ordenació del territori de la Comunitat Valenciana, la finalitat dels quals és la consecució d'un territori més competitiu en l'econòmic, més respectuós en l'ambiental i més integrador en el social.

Defineix un model territorial de futur consensuat amb el conjunt d'agents socials públics i privats de la Comunitat Valenciana, que serà el marc de referència per a la presa de decisions que tinguen un reflex en el territori.

L'**ETCV** es compon de 25 objectius generals que es desenvolupen en 100 metes que s'avaluaran amb un sistema d'indicadors basats en registres estadístics públics amb una vigència de les seues determinacions fins al 2030 i les administracions locals tindran en compte eixes directrius en els instruments de planejament que elaboren en totes les fases d'aquesta planificació, adaptant-les a la realitat territorial de l'àmbit de planificació respectiu.

En relació amb Castelló, fixa l'Objectiu 4: desenvolupar tot el potencial metropolità de l'àrea urbana de Castelló i en la **Directriu 53: Paisatges de rellevància de la Comunitat Valenciana** inclou el PRR10 Desert de les Palmes, el PRR36 Horta de la Plana de Castelló i el PRR 40 Illes Columbretes.

La legislació urbanística, tant estatal com autonòmica, en els últims anys orienta l'ordenació del territori, l'activitat urbanística i la utilització del sòl amb criteris de sostenibilitat, per la ciutat construïda, per la renovació i rehabilitació urbana i per una major cohesió social de tots els seus habitants.

3. EL PROCÉS PARTICIPATIU PREVI A L'ELABORACIÓ DEL PLA GENERAL DE CASTELLÓ

La participació pública i consulta dels agents socials, les administracions públiques i la ciutadania en general en el procés de tramitació de l'aprovació del Pla General de Castelló estan regulades en la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana, en l'article 53 i el seu resultat es plasmarà en el document de participació pública que elabore l'Ajuntament de Castelló que sintetitzarà els seus resultats i justificaran com es prenen en consideració en la proposta del pla.

El Consell Social vol posar en valor totes les actuacions prèvies i iniciatives de l'Ajuntament de Castelló durant el procediment de redacció del Pla General de Castelló com a exemple d'una bona pràctica de participació ciutadana, transparència i bon govern per a facilitar l'exercici del dret a la participació efectiva dels ciutadans en el procés d'ordenació territorial i urbanística de Castelló amb informació suficient, rellevant i accessible que han permés als seus participants opinar, exercir també la crítica i fer propostes sobre el model de ciutat que volen per a Castelló en el futur.

Així, volem destacar **quatre processos participatius previs** realitzats per l'Ajuntament de Castelló, dos d'ells pel seu objecte i àmbit: **els Fòrums d'Urbanisme del Castelló del segle XXI** i l'altre **Pla General Castelló: ciutat viva. El futur comença ara. Hi participes?** i altres processos participatius més sectorials: els de **l'Estudi de Paisatge** i de **l'Informe d'Avaluació de l'Impacte de Gènere del Pla General** que cronològicament s'han desenvolupat:

3.1 ELS FÒRUMS D'URBANISME

Amb caràcter previ a l'encàrrec del Ple de l'Ajuntament per acord de data 25 de juliol de 2013 de redacció d'un nou Pla General Municipal, l'Ajuntament de Castelló va organitzar els **"Fòrums d'Urbanisme del Castelló del S. XXI. Construïnt el futur"**, que es van realitzar de gener a juny de 2013 en sis jornades amb una assistència en total de 250 participants per a reflexionar i propiciar propostes de millora de la ciutat i del seu entorn amb vista a la redacció del futur planejament. Amb aquests sis fòrums temàtics es va buscar la implicació dels sectors més representatius de la societat castellanenca, les administracions públiques, que haurien d'impulsar o informar el futur pla, els agents socials (sindicats, associacions d'empresaris) els col·legis professionals, la universitat, les entitats veïnals, els partits polítics, els experts i inclús els ciutadans i professionals a títol particular, i es van tractar d'abordar diverses matèries: **el Fòrum I Tècnic, el Fòrum II Infraestructures Estratègiques, el Fòrum III Dinamització Econòmica, el Fòrum IV Qualitat de Vida, el Fòrum V Sostenibilitat i el Fòrum VI Conclusions.**

Sobre aquests fòrums i en especial les seues conclusions ja es va pronunciar **el Ple del Consell Social en el seu informe aprovat per acord de data 18 de setembre de 2014** en què es proposava que en el mateix document del Pla General a elaborar hi haguera un apartat específic, en la seua memòria justificativa, que acreditara el seguiment de les directrius marcades des dels Fòrums i des del Consell Social. I així s'han



plasmats en l'apartat **1.3.1 de la Memòria Informativa del Pla General Estructural alguns dels seus valors claus i directrius apuntats en aquests fòrums.**

- **Estudiar les àrees que cal rehabilitar.**
- **Assumir les exigències de l'ETCV i de la Infraestructura Verda.**
- **Revitalitzar el centre, evitant el seu deteriorament.**
- **Optar per un model de ciutat compacta.**
- **Assegurar la qualitat de la urbanització.**
- **Replantejar la dimensió del sòl urbanitzable.**
- **Reservar sòl per a l'accés viari i per a ferrocarril al port.**
- **Reservar sòl per a la connexió entre la CV 10 i la C-22.**
- **Reservar sòl per al Parc Tecnològic de la Universitat.**
- **Ordenar el sòl industrial i logístic del Serrallo.**
- **Potenciar l'àrea metropolitana de Castelló.**
- **Crear un corredor urbà al costat del Riu Sec.**
- **Posar en valor el sòl no urbanitzable agrícola, així com el patrimonial cultural.**
- **Desenvolupar el TRAM.**
- **Considerar el traçat de les infraestructures energètiques.**
- **Incentivar les infraestructures logístiques.**
- **Dinamitzar el sector turístic en la fatxada litoral.**
- **Reordenar la Marjalera.**
- **Eliminar barreres arquitectòniques.**
- **Evitar infravivendes als barris perifèrics.**
- **Potenciar l'eficiència energètica i reduir l'impacte dels residus sòlids urbans.**
- **Crear un anell verd.**
- **Millorar la mobilitat urbana.**

Per això s'arrepleguen molts dels aspectes i valors claus fixats en les **conclusions d'aquests fòrums:**

>Una ciutat verda, del coneixement i de la cultura, més capital, centre logístic, administratiu comercial i educatiu de la província; dinàmica econòmicament en sectors claus del turisme, esport, ceràmic, energètic i comercial.

>Una ciutat amb elevada qualitat urbana, amb dotacions públiques per a tots i generadora d'oportunitats, integradora, que fomenti la convivència entre les seues diferents zones i barris, una ciutat segura, passejable que fomenti el transport públic i la racionalització de l'ús del vehicle privat i consolide l'ús de la bicicleta.

>Una ciutat mediterrània, integrada amb el seu port i més compromesa per estar més prop del Mediterrani.

>Una ciutat sostenible, conjugant el respecte i la protecció del medi ambient amb el desenvolupament econòmic i social.

3.2 PLA DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA DE L'ESTUDI DE PAISATGE

El Pla de Participació Pública per a definir els objectius de qualitat i la resta de consideracions que cal tindre en compte per a elaborar l'**Estudi de Paisatge** inclòs en el procés d'avaluació ambiental i territorial estratègica del pla general estructural, a pesar de no ser preceptiu es va considerar convenient realitzar-lo per a integrar la participació pública de l'anàlisi del paisatge exposat al públic per Decret de l'Alcaldia de 5 de desembre de 2014 (DOCV de 26-12-2014, en el diari *Mediterráneo* de 20-12-2014, en el tauler d'anuncis i a la pàgina web municipal) per un període de 45 dies hàbils.

Es va comunicar el **Pla de Participació Pública** als grups d'interés local i regional, administracions públiques afectades, grups acadèmics i científics, col·legis professionals i altres agents socials i econòmics, associacions sense ànim de lucre relacionades amb el medi ambient i entitats veïnals.

Es va convidar a participar-hi als distints consells sectorials municipals, juntes i consells de districte i a aquest Consell Social de la Ciutat.

Aquestes comunicacions es van acompanyar d'una enquesta que es va posar a disposició del públic, tant en format paper com a través de la pàgina web municipal, i de **dos sessions de treball**, realitzades els dies 15 de gener i 5 de febrer de 2015, orientades als grups d'interés i al públic en general, respectivament.

De les **Conclusions** del procés participatiu es desprén que la població va valorar especialment:

-Les **unitats de paisatge millor valorades**, en les quals els elements naturals cobren major protagonisme, tant les relacionades amb **el litoral (i el port en particular)** com les corresponents **al paisatge agrícola**, amb els seus recursos culturals, **la infraestructura hidràulica** i **les construccions associades al treball agrícola**.

-Els àmbits **de paisatge pitjor valorats** van ser les **infraestructures de connexió** al voltant del nucli urbà i la trama industrial i d'activitats terciàries situada a un costat i a l'altre d'aquestes i la unitat de paisatge de la **zona industrial del Grau de Castelló** i el **paisatge de mosaic natural artificial**.

3.3 ELS TALLERS PARTICIPATIUS CIUTADANS: PLA GENERAL. CIUTAT VIVA

En la fase de redacció de la versió preliminar del pla general estructural i del pla d'ordenació detallada, l'Ajuntament de Castelló va iniciar un altre procés participatiu amb l'objectiu d'acostar el pla general als barris i a la ciutadania, per la convicció que el Pla General no ha de ser només un document tècnic i jurídic de l'equip de redacció, que els Fòrums d'Urbanisme previs havien tingut un contingut més tècnic i dirigit als agents econòmics, productius i professionals de la ciutat i **era el moment també d'acostar el Pla General als seus destinataris principals: els seus ciutadans i ciutadanes** per a escoltar-los i demanar de primera mà les seues necessitats i opinions.

Aquest procés participatiu va comptar també amb la col·laboració de l'equip redactor de l'UJI de l'Estudi de



les àrees de rehabilitació, regeneració i renovació urbanes més vulnerables i de l'equip redactor de la Universitat Politècnica de València de l'informe d'impacte de gènere per a demanar informació específica de suport a l'execució d'eixos estudis.

Amb la campanya **“Pla General: Castelló, ciutat viva. El futur comença ara. Hi participes?”**, la Regidoria d'Ordenació del Territori, Mobilitat i Àrea Metropolitana va convocar 17 reunions als barris dels districtes de la ciutat per a informar i demanar l'opinió, suggeriments i queixes, i implicar la ciutadania en el desenvolupament de la ciutat per a contribuir a la millora de la seua qualitat de vida.

En les **conclusions** d'aquest procediment que també estan publicades en el web www.plageneralcastello.es, el nombre total d'assistents va ser de 1.300 persones aproximadament, es van realitzar 368 enquestes (256 en els mateixos tallers, 60 a través del web anteriorment indicat i 116 en el registre general d'entrada) i aquestes s'han classificat en quatre blocs: serveis públics (345), mobilitat (306), planejament (728) i diverses (98), sent la mitjana de suggeriments rebuts per taller de 86,8 suggeriments.

Alguns d'aquests suggeriments que s'han plasmat en la redacció del planejament són:

Crear noves zones verdes en el centre de la ciutat

Impulsar la modificació en el PGE de l'àmbit del convent dels Carmelites Descalços

Ampliar el tractament ciclable i de vianants en la vorera oest de l'av. Juan Sebastián Elcano al Grau i impulsar la terminació de les UE-15 i 81 i 06 totes elles d'ús residencial.

En la zona de l'Hospital General, crear una nova rotonda en la connexió de la quadra Borriolenc i l'antiga N-340; i en el mateix vial s'han adoptat els dissenys ciclables i de vianants i les rotondes previstes en l'avantprojecte del bulevard de la Plana (av. Enrique Gimeno).

El tractament de l'antiga comissària de policia a la ronda Magdalena i la transformació de l'àmbit d'eixa zona i de Rafalafena en superilles de trànsit restringit, propiciant la conversió en zona de vianants de l'entorn dels col·legis.

La transformació de les riberes i camins que voregen el llit del riu Sec per a possibilitar la connexió en bicicleta i a peu entre la zona de la Marjaleria i Litoral amb la Universitat, així com la interconnexió dins de la ciutat entre barris separats pel riu a través de passarel·les.

La posada en valor i inclusió del caràcter ciclable i de vianants dels camins històrics com el Caminàs, la Donació i el canal del pantà de Maria Cristina.

3.4 LA PARTICIPACIÓ EN L'ELABORACIÓ DE L'INFORME D'AVUACIÓ DE L'IMPACTE DE GÈNERE EN EL PLA GENERAL DE CASTELLÓ

L'equip redactor d'aquest estudi de la Universitat Politècnica de València va elaborar **una enquesta en línia** que va estar a disposició de la ciutadania en el web www.plageneralcastello.es i es va divulgar, entre d'altres, al Consell d'Igualtat d'Oportunitats d'Hòmens i Dones, a les Juntes Municipals de Districte, al Consell de Participació Ciutadana i a aquest Consell Social de la Ciutat i en la intranet municipal, amb l'objectiu d'aproximar l'arquitectura i l'urbanisme tenint en compte la vida diària de totes les persones com una presa de dades subjectives sobre com és percebut l'espai construït a Castelló pels seus habitants i usuaris, **demanar dades sobre les persones, les seues activitats, els seus patrons d'activitat diària i preguntar si la ciutat ofereix espais públics i serveis de proximitat o sobre si les persones es mouen amb facilitat a Castelló.** També el 20 de maig de 2017 van realitzar **un passeig ciutadà "Jane's Walk"** al Districte Sud que es va iniciar a la plaça de Vilanova d'Alcolea, les reflexions i suggeriments del qual es tindrien en compte en l'informe de gènere.

CONCLUSIONS

La Comissió valora de forma positiva tots aquests processos participatius previs a l'elaboració de la versió preliminar del pla d'ordenació estructural pels motius següents:

- Una gran part de les propostes i reivindicacions sobre el model de desenvolupament territorial de Castelló que es van plantejar en els Fòrums d'Urbanisme i en els Tallers Participatius Ciutadans han coincidit: **en els aspectes generals i importants hi ha un consens dels castellanencs i castellanenques sobre el model de ciutat on volen viure i desenvolupar les seues activitats.**
- **Aquests procediments participatius** han orientat amb la seua informació els serveis tècnics municipals redactors del Pla i contribuiran a millorar i facilitar les al·legacions en informes que s'emetran en el procés d'informació pública i consultes, per mitjà de les accions que es definisquen en el pla de participació pública de la versió inicial del pla general d'ordenació estructural (PGE).
- Amb aquests processos previs es **facilita l'exercici del dret a la participació ciutadana** dels veïns i veïnes i el deure l'Ajuntament de Castelló de facilitar-la, sense detriment de les facultats de decisió i la competència que correspon a **l'òrgan de representació de l'Ajuntament** en la seua elaboració i a la Generalitat per a la seua aprovació perquè legitimen **la seua decisió** en un aspecte tan important per al desenvolupament del nostre municipi, a més de ser una bona pràctica de transparència i bon govern, com també ha sigut un aspecte nou respecte a altres ajuntaments, la publicació dels estudis i documents del PGE segons s'anava elaborant en la pàgina web www.plageneral.castello.
- **Es dóna compliment a la Directriu 22 de participació pública de l'ETCV** sobre l'exercici del dret de participació dels ciutadans en l'ordenació del territori.
- Tot això unit al procediment preceptiu de participació pública i consultes de la versió inicial del



Consell Social
Ciutat de Castelló de la Plana

PGE, incloent-hi el seu estudi ambiental i territorial estratègic i resta de documents exigibles per la legislació sectorial i inclús el mateix informe d'aquest Consell Social de la Ciutat de Castelló, podem concloure que **el nou Pla General de Castelló ha sigut des del seu inici participat i participatiu** i l'Ajuntament de Castelló ha posat a disposició de la ciutadania mitjans més que suficients perquè eixa informació fóra real, efectiva, accessible i el Pla General s'ha vist enriquit amb aquests procediments.

4. EL DOCUMENT DE REFERÈNCIA DEL PLA GENERAL DE CASTELLÓ DE LA PLANA

La LOTUP ha adaptat i coordinat el procediment d'aprovació dels plans urbanístics al procediment d'avaluació ambiental establert en la Llei 9/2006, de 28 d'abril, sobre avaluació de determinats plans i programes en el medi ambient (LEAE) i que es troben arrellegats en l'actualitat en la Llei 21/ 2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

L'Ajuntament va plantejar tres alternatives d'ordenació: l'alternativa 1 l'ordenació proposada en el Pla del 2000 anul·lat; l'alternativa 2 relativa a la ciutat en 2014 considerant els desenvolupaments productius en aquest pla i l'alternativa 3 que és la que es tria que denomina “*L'ordenació adequada*”.

En aquesta alternativa 3 en relació amb l'ús residencial, proposa una reducció significativa de la classificació de sòl urbanitzable en la costa al nord del riu Sec; a l'av. del Mar que connecta la ciutat amb el Grau; al nord de la ciutat en l'oest del riu Sec i al sud del riu Sec, creixent la ciutat a l'oest.

En les zones consolidades disseminades del terme municipal l'eliminació de creixements que estaven previstos i la reordenació de la trama en la resta de la ciutat.

El sòl reservat per a usos terciaris es concentra principalment a l'av. del Mar en la zona nord al costat del quarter i la costa reduint també la previsió del PGOU de l'any 2000.

Respecte dels usos industrials es proposa fomentar la nova construcció en la zona portuària al mateix temps que es redueixen els creixements aïllats al territori i a la Ciutat del Transport.

Es delimita nou sòl per a la plataforma logística al sud de la zona portuària i confrontant amb Almassora.

Estan previstos els col·legis de nova creació, l'ampliació de l'Hospital General i del Conservatori.

En definitiva la proposta d'ordenació d'aquesta alternativa 3 denominada “Ordenació més convenient” s'ha plantejat reduint les superfícies de sòl a ocupar en funció dels paràmetres establerts per l'ETCV buscant un model de ciutat més compacta.

El DR proposa incloure en **la Infraestructura Verda** els sòls amb risc d'inundació, el sòls amb especial valor agrícola, les zones de protecció dels pous i respecte al segellament del sòl es considera positiva la seua reducció respecte del planejament anterior i així l'informe apunta que el segellament del sòl provoca una pèrdua irreversible de les funcions biològiques del sòl, tant a nivell de control del cicle de l'aigua, com dels escolaments, erosió, fragmentació de paisatges i hàbitats i la pèrdua definitiva de la capacitat agrària del sòl, si bé apunta que aquesta reducció es considera insuficient i informa de la necessitat d'incloure en l'ordenació **el tractament de la Marjalera**.

A manera de conclusió, en l'informe s'estableix que:

-La classificació de nou sòl ocupable ha d'estar justificada i emparada en estudis específics, tenint en compte la capacitat del sòl actualment classificat i en procés d'edificació.



-Es recomana ajustar les superfícies indicades per l'ETCV o justificar el seu compliment basant-se en criteris establits en aquesta i els excessos existents incloure'ls en les Directrius Estratègiques d'Evolució del Territori (DEUT) del Pla General Estructural com a possible sòl a reclassificar quan s'esgoti aquest.

L'informe incorpora tres annexos:

Annex I. Modalitats d'informació pública i consulta, identificació de les AA.PP. i del públic interessat.

Annex II. Objectius i criteris ambientals estratègics de l'avaluació ambiental i l'Informe de Sostenibilitat Ambiental.

Annex III. Indicadors dels objectius ambientals per a comparar la realitat del pla amb la situació prevista o planificada (alternativa zero i respecte a la versió preliminar, per a justificar i motivar el procés de decisió).

Per tant, el DR constitueix el marc per a l'elaboració de l'Informe de Sostenibilitat Ambiental i la versió preliminar del Pla General.

La Comissió de Treball, a pesar del caràcter tècnic d'aquest document, proposa:

>Instal·lar pantalles d'arbres entre les zones residencials i industrials

>Tindre en compte les molèsties que produeix l'EDAR per si poden adoptar-se mesures per a reduir-les o traslladar-la.

>Incloure en la Infraestructura Verda el paisatge propi de cítrics que junt amb el litoral són els més característics i importants de Castelló i incloure la major part de la Marjalera per a la seua protecció.

-2a PART -

5. LA VERSIÓ INICIAL DEL PLA GENERAL ESTRUCTURAL DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

5.1 PRESENTACIÓ

La versió inicial del Pla General Estructural del municipi de Castelló de la Plana que, per acord del Ple de l'Ajuntament de Castelló en sessió extraordinària de data 21 de desembre de 2017, es va sotmetre a participació pública i consulta amb les administracions públiques i persones interessades i que constitueix l'objecte de l'informe del Consell Social de la Ciutat, té, d'acord amb el que estableix l'article 34 de la Llei 5/2014, de 25 juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana, la documentació següent:

ANÀLISI I DIAGNÒSTIC TERRITORIAL

- Memòria Informativa
- Plans d'Informació

DOCUMENTACIÓ JUSTIFICATIVA

- Memòria justificativa del model territorial i urbanístic proposat
- Documents de l'avaluació ambiental i territorial
- I. Estudi Ambiental i Territorial Estratègic
- II. Estudi de Trànsit, Mobilitat i Transport
- III. Estudi Acústic
- IV. Estudi d'Inundabilitat
- V. Estudi de Demanda de Recursos Hídrics
- VI. Estudi d'Afecció a la Xarxa Natura
- Estudi de Paisatge
- Informe de Viabilitat Econòmica i Memòria de Sostenibilitat Econòmica
- Fixació d'indicadors de seguiment de la seua execució
- Altres: Informe d'Avaluació d'Impacte de Gènere

DOCUMENTACIÓ NORMATIVA

- Plans d'Ordenació Estructural
- Normes rbanístiques de rang estructural



- Fitxes de zona
- Fitxes de gestió
- Catàleg de Proteccions: secció de patrimoni cultural arquitectònic i patrimoni cultural arqueològic i etnològic/Secció de patrimoni natural i secció de patrimoni paisatgístic.

També s'acompanya el Pla de Participació Pública i Memòria resumida del pla general estructural de conformitat amb allò que disposa l'article 51.4 b) i 53 de la LOTUP i article 25.3 del TRRL.

5.2 ASPECTES MÉS DESTACABLES QUE PROPOSA EL PGE

El PGE de Castelló de la Plana estableix l'ordenació estructural que defineix el model territorial i urbanístic d'aquest municipi en un horitzó de 20 anys i els aspectes que a la Comissió li han paregut més destacables de la nova ordenació que proposa el PGE respecte a l'anterior PGOU de l'any 2000 són:

1. El PGE planteja un model territorial basat en uns principis o objectius que busquen principalment la sostenibilitat del territori i millorar la qualitat de vida de tota la ciutadania, procurant el seu desenvolupament econòmic i social i la preservació dels seus valors naturals i culturals i en els quals podem destacar:

Fer un Pla General obert a tota la ciutadania, fomentant la participació pública en els diferents estadis de la seua redacció.

Adequar l'ordenació territorial del terme municipal **als criteris ambientals i de sostenibilitat territorial incorporats per la legislació urbanística i ambiental dictada** després de l'aprovació de l'últim Pla General d'Ordenació Urbana de Castelló.

Minimitzar els principals impactes ambientals en les implantacions irregulars de vivenda unifamiliar en sòl rural, produïdes fonamentalment **en l'àrea de la Marjal**, revisant les previsions del Pla Especial aprovat i facilitant la seua gestió.

Aplicar la perspectiva de gènere en l'ordenació del territori i procurar solucions que suposen una millora en la qualitat de vida dels diferents grups que integren la societat, evitant solucions espacials discriminatòries que generen àrees marginals i ambients d'exclusió social.

2. Un altre aspecte nou és la incorporació de la Infraestructura Verda com a element primer i vertebrador de l'ordenació del territori que estableix la LOTUP i que obliga a definir-la amb caràcter previ a l'ordenació d'usos i activitats en el territori.

La LOTUP defineix la Infraestructura Verda de la Comunitat Valenciana com el sistema territorial bàsic per a identificar els principals espais amb significança mediambiental i paisatgística, però també cultural, agrícola, les àrees crítiques del territori la transformació de les quals implique riscos o costos ambientals per a la comunitat i l'entramat territorial de corredors ecològics i connexions funcionals que posen en relació tots els elements anteriors.

La identificació i caracterització d'aquests espais de la Infraestructura Verda (IV) s'ha de realitzar en els instruments de planificació territorial i urbanística a escala regional, supramunicipal, **municipal i urbana** i correspon a la conselleria competent en matèria d'ordenació del territori i paisatge supervisar la seua coherència i funcionalitat i tot això al servei de les funcions de preservació del patrimoni natural, afavorir la continuïtat territorial i visual dels espais oberts, la vertebració espacial i amb això millorar la qualitat de vida de les persones en les àrees urbanes i en el medi rural.

La IV també s'estén als sòls urbans i urbanitzables, comprnent com a mínim els espais lliures i zones públiques més rellevants així com els itineraris que permeten la seua connexió.

La IV del municipi de Castelló de la Plana comprén els espais d'interés ambiental, elements d'interés paisatgístic, espais o elements d'interés cultural i/o social i elements de connexió. En la Memòria Justificativa, i en les Normes Urbanístiques de Rang Estructural es detalla cada un d'aquests elements i les disposicions per al seu ús i protecció.

És destacable, entre els objectius del PGE, la voluntat d'estendre la IV de Castelló també **a escala urbana per a procurar una xarxa interconnectada capaç de generar espais inclusius, saludables i de qualitat ciutadana** on s'han inclòs aquells espais d'elevat valor cultural, social o paisatgístic que a més dels conjunts històrics artístics del Ribalta, plaça Independència i Tetuan, el nucli històric tradicional i el tercer recinte de muralles del XIX. També inclou l'antiga traça de la séquia Major per la seua influència en la morfologia urbana de Castelló.

Altres elements destacables de la IV que, a més responen a la consideració dels paisatges de major rellevància, són els **fons escènics de la costa, la cadena muntanyosa del litoral, una xarxa verda d'horts**, camins i arbratges interrelacionats i amb nodes que vertebreren la xarxa així com la continuïtat dels espais agrícoles de rellevància tant de **l'horta de la Plana** com els **cultius de cítrics**, un paisatge tan nostre amb la intenció de preservar **un cinturó verd al voltant del nucli urbà**, tots aquests elements proposats per l'estudi de paisatge i que a més han sigut també proposats comunes tant dels Fòrums d'Urbanisme com dels Tallers Ciutadans.

Un altre aspecte destacable és que el PGE estableix les bases amb la intenció d'ampliar alguns dels elements de major valor ambiental del nostre municipi com són els **Parcs Naturals de les Illes Columbretes i del Desert de les Palmes**, en el nostre terme municipal i també **la Infraestructura Verda posa en valor aquells elements de la nostra història vinculats a la cultura de l'aigua** i sistemes de reg islàmics, tan característic de l'horta a la Comunitat Valenciana: xarxa de séquies, llits naturals, antics molins d'aigua.



3. El PGE, en coherència amb els indicadors de sostenibilitat i les directrius de desenvolupament, ha reduït molt la classificació de nous creixements (sòl urbanitzable) per a adaptar-los als creixements màxims fixats per l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana, d'acord amb els índexs màxims d'ocupació del sòl per a usos residencial (IMOS), basant-se en el creixement demogràfic previst.

	Creixement proposat		Creixement màxim segons ETCV	Diferència amb PG sense Xarxa Primària adscrita
	Amb Xarxa Primària adscrita	Sense Xarxa Primària adscrita		
Total Residencial	2.447.375	2.086.901	2.068.036	18.865
Total activitats econòmiques	3.886.109	3.648.647	1.902.232	1.746.415
Total	6.333.484	5.735.548	3.970.268	1.765.280

L'excés total de sòl previst per a activitats econòmiques en relació amb el creixement màxim previst segons l'ETCV ve justificat per la implantació de la plataforma logística i l'estació intermodal al costat del Serrallo, actuacions que considerem d'interés supramunicipal a escala regional i que, segons la Comissió, no haurien de computar amb el conjunt de sòl previst per a activitats econòmiques a Castelló perquè serveixen al conjunt de l'àrea metropolitana de Castelló.

4. El PGE preveu reserves dotacions a escala supramunicipal.

Per a l'ampliació de la Universitat Jaume I, per a la futura Plataforma Logística en el Port, per a l'ampliació de l'Estació del Ferrocarril i de l'Hospital General i previsió d'una nova Estació Depuradora d'Aigües Residuals.

5. Un altre nou aspecte del Pla derivat de la legislació d'avaluació ambiental és la introducció d'indicadors i líndars de sostenibilitat territorial per a l'avaluació i seguiment dels seus objectius i determinacions en els horitzons temporals a quatre, deu i vint anys en relació amb l'ocupació del sòl prevista en el Pla i els recursos hídrics que es necessiten tal com estableix la LOTUP.

Aquests indicadors de sostenibilitat territorial són els que proposa l'Estudi Ambiental i Territorial Estratègic, basant-se en les recomanacions que fa l'annex III de l'Informe de Referència amb uns objectius específics, indicadors i freqüències:

A. Utilització racional del sòl

A1. Nous creixements urbanístics

A2. Grau de desenvolupament i seqüència lògica. Regeneració urbana

A3. Increment poblacional-sostre poblacional

B. Protecció del medi natural

Tipus de protecció del SNU Protegit i zonificació en SNU Comú

C. Prevenció de riscos naturals i induïts

Zonificació del territori, localització d'usos, compatibilitat i distàncies

D. Ús sostenible i protecció dels recursos hídrics

D1. Demanda d'aigua potable a curt termini i disponibilitat del recurs en quantitat, qualitat i origen

D2. Increment i gestió de les aigües residuals

D3. Abocament i/o reutilització d'aigües residuals

E. Conservació del patrimoni cultural i revitalització del patrimoni rural

Protecció de patrimoni cultural i rural

F. Adequada gestió dels residus

Gestió municipal de residus de qualsevol tipus

G. Implementació de les infraestructures i consideració dels recursos energètics

G1. Abastiment i demanda energètica del municipi

G2. Qualitat de vida dels ciutadans

H. Millora de l'entorn urbà

Control de contaminació acústica

I. Integració de la infraestructura verda

Infraestructura verda del territori

J. Eficiència de la mobilitat urbana i foment del transport públic

Distribució modal de l'espai públic. Xarxa viària

K. Protecció del paisatge

Actuacions en matèria de paisatge



L. Participació ciutadana en les decisions i la gestió urbana municipal

Preses de decisions participativa i foment de la transparència

6. El PGE incorpora la perspectiva de gènere en la planificació perquè l'impacte de la ciutat sobre les dones, els joves, les persones grans i les dependents en general i les seues circumstàncies creen un entorn urbà més favorable per al seu ple desenvolupament i autonomia.

5.3 CONSIDERACIONS SOBRE EL PGE

En les reunions d'estudi i preparació d'aquest informe en la Comissió de Treball es van suscitar les qüestions següents que van ser plantejades i debatudes amb l'equip redactor del Pla i que van ser aclarides i contestades però que considerem convenient relacionar a continuació:

1. Respecte de la quantificació del sòl industrial i residencial, preocupa la seua capacitat i suficiència, i és per això que seria convenient contrastar la superfície que el PGE ofereix de sòls per a vivenda i per a activitats econòmiques, amb les dades i estudis de necessitats de què es disposa, i assegurar-se posteriorment el seguiment de l'evolució de l'ocupació dels distints usos que el pla proposa en compliment de les seues directrius.

Segons assenyalava la memòria justificativa en l'apartat *1.4 Creixement màxim per a sòl residencial i d'activitats econòmiques*, amb l'objectiu de regular la classificació de nous sòls urbans o urbanitzables, s'estableix un Índex Màxim d'Ocupació de Sòl per a ús residencial (IMOS), basant-se en el creixement demogràfic previst, el qual pot vindre corregit per factors referents a la grandària del municipi, a objectius de vertebració territorial o a objectius de flexibilització del sòl residencial, i un IMOS per al cas d'activitats econòmiques, prenent com a base la taxa de creixement de l'ocupació industrial i terciària que pot vindre corregida per factors provinents de la vertebració territorial i del nombre d'ocupacions en l'actualitat.

L'aplicació de l'índex calculat sobre la superfície definida dona una superfície màxima de creixement per al sòl residencial de 2.068.036 m², prenent com a base de càlcul els teixits urbans definits en la cartografia SIOSE. De la mateixa manera l'aplicació de l'índex calculat sobre la superfície definida, dona una superfície màxima de creixement del sòl per a usos industrials o terciaris d'1.902.232 m².

És a dir, les dades per a la seua anàlisi parteixen de la cartografia del Sistema d'Informació sobre Ocupació del Sòl d'Espanya (SIOSE), de l'Alternativa Proposada en el Document d'Inici i de les xifres que dona el Document de Referència elaborat per la Conselleria, i la projecció de població en 2030 i les xifres d'ocupació actuals, aplicant-se unes fórmules logarítmiques segons les quals s'obtenen uns percentatges de creixement

que es tradueixen en les xifres exposades, però no hem d'oblidar que l'ETCV es va elaborar en 2011, en un moment en què un dels seus objectius era la contenció de la ingent expansió de sòl projectada per la massiva programació de noves reclassificacions de sòl i, per tant, en un moment en què la legislació començava a abordar criteris de sostenibilitat, criteris de protecció del paisatge, de valoració mediambiental de l'entorn i de millora en la qualitat de vida de les persones.

Sense perjudi que aquestes xifres siguen a hores d'ara correctes en la seua aplicació, cal tindre en compte situacions especials, hi ha certs dubtes quant a la idoneïtat de l'aplicació d'aquestes a determinats municipis, com pot ser el cas de Castelló, capital de província, node principal de l'àrea metropolitana, i per tant, població on poden concórrer les excepcionalitats derivades dels objectius de vertebració territorial i la flexibilització del sòl residencial i industrial o terciari.

D'aquesta manera, i tal com és admissible, l'excés previst per la plataforma logística i intermodal al costat del Serrallo, perquè és un desenvolupament que serveix a una àrea supramunicipal a escala regional, no és menys cert que aquestes activitats poden generar *per se* un necessari increment del sòl residencial i d'activitats econòmiques vinculades a l'anterior i al servei del conjunt de l'àrea metropolitana, més allà del que els valors, d'una manera purament matemàtic, donen.

2. Preservar d'edificació, en la mesura que es puga, la franja litoral.

Seria desitjable que en desenvolupament del model territorial quede garantida la preservació de la franja litoral lliure dels processos edificatoris.

Encara que és una condició que el Pla d'Acció Territorial d'Infraestructura Verda del Litoral de la Comunitat Valenciana (PATIVEL) ja estableix, i de la qual es dóna compliment en la proposta plantejada per al nou pla general, **se suggereix aquest criteri s'adopti com a objectiu de qualitat en desplegament del nou Pla General.**

El PATIVEL estableix en l'article 1.2, entre altres objectius, potenciar el manteniment d'espais lliures en la franja litoral, evitant la consolidació de continus edificats i de barreres urbanes que afecten els valors de l'espai litoral i garantir l'efectivitat de la protecció de les servituds del domini públic marítim terrestre.

El Pla General destaca dins de la Memòria Justificativa de l'Estudi de Paisatge, i en concret, dins de la **Unitat de Paisatge núm. 1: Paisatge Litoral**, la seua alta qualitat i alt valor paisatgístics, tenint com a objectius de qualitat conservar i mantindre el seu caràcter. Els usuaris d'aquest paisatge, per mitjà del Pla de Participació Pública, reconeixen la continuïtat de les platges, la dunes i la vegetació i fauna associades a aquestes, les vistes al mar, la percepció en el seu conjunt d'un espai obert, el baix nivell sonor, els parcs del litoral i del Pinar, l'aeròdrom com a espai lliure de costa sense edificar, i la contemplació de la línia de l'horitzó i de les visuals cap a la muntanya com a recursos d'alt valor. Es proposa mantindre el tram de litoral no urbanitzat (zona de l'Aeroclub) amb les seues característiques originals potenciant les visuals des d'aquesta zona cap al mar.



Per tot això, haurà d'estar en l'ànim del desenvolupament plantejat per a la zona la preservació d'aquests nivells de qualitat paisatgística, i adoptar per a això les mesures que s'entenguen pertinents.

3. Potenciar la integració de la bicicleta dins del disseny urbà

La inclusió de nous modes de transport urbà, més sostenibles, formen part dels objectius que guien la proposta del nou model territorial.

El Pla Municipal de Mobilitat Urbana Sostenible (PMUS) 2007-2015 ja incloïa, entre les seues directrius per a la millora de la sostenibilitat del sistema, potenciar els modes blans com una alternativa al transport motoritzat, i el PMUS que es redacta conjuntament amb el Pla General, proposa potenciar el Pla Director de la Bicicleta establint unes actuacions a desenvolupar en dos fases, una a curt termini entre 2016-2020 i una altra a més llarg termini 2020-2024 en àmbits pendents de remodelació de viaris o de noves unitats d'execució a desenvolupar, establint-se tres propostes principals, les encaminades a donar continuïtat als dos grans eixos, el nord-sud i l'est-oest i establir connectors ciclistes per a donar continuïtat a una sèrie d'eixos de connexió entre els carrils bici existents en l'exterior (rondes), els barris perifèrics i els eixos nord-sud i est-oest.

A més, s'estableixen una sèrie de connectors de caràcter ciclable i de vianants que recorren per tot el terme creant una xarxa dins de la infraestructura verda urbana que pretén possibilitar el seu gaudi i percepció.

4. Correcta regulació de les compatibilitats entre els distints usos residencial/industrial i residencial/terciari

La regulació dels usos constitueix un aspecte que, encara que es desenvolupa amb més detall en el Pla d'Ordenació Detallada, no deixa de ser un aspecte clau del model territorial, quant a la qualificació urbanística dels terrenys.

El Pla General estableix, dins de les directrius relatives a la qualitat de vida dels ciutadans i en concret les que persegueixen la qualitat de l'ambient urbà, *"fomentar el trasllat de les activitats industrials existents al costat de zones residencials, si resulten incompatibles amb aquestes, i propiciar la seua substitució per usos terciaris o equipaments"*.

El Pla estableix per a cada zona l'ús dominant i la relació d'usos permesos i no permesos, establint per al desenvolupament dels distints sòls una necessària compatibilitat entre usos que no creen conflictes ni en la qualitat de vida de les persones, ni sobre el medi ambient o la qualitat paisatgística de l'entorn.

No obstant això, s'observa l'existència d'algunes instal·lacions industrials actualment en funcionament en

determinats emplaçaments del terme municipal, fora de la zona residencial, que són industrials i que en aquest nou pla es canvia la classificació del sòl com en la N-340 junt amb límit de Benicàssim, entre l'AP-7 i N-340 o a la carretera de Borriol CV10 i per això convindria arbitrar en les normes urbanístiques la possibilitat del seu manteniment i conservació per a garantir l'exercici de la seua activitat i que no estiguen abocades a desaparèixer.

5. Proactivitat en el compliment de les determinacions del Pla

L'adopció d'un nou marc regulador del règim i destinació del sòl en el municipi no ha de ser aliena a la necessitat de dotar d'una cobertura inspectora i sancionadora capaç de complir i fer complir els objectius establits. En aquest sentit, haurà de constituir una prioritat i una exigència de qualitat de la corporació municipal el fet d'impulsar el màxim rigor a l'hora de garantir el seu compliment, adoptant per a això les mesures necessàries, començant per una conscienciació ciutadana dels aspectes més rellevants del nou planejament.

6.El tractament de l'àmbit denominat de la Marjalera en el PGE haurà de ser sensible a la problemàtica social i ambiental que s'arrossega des de dècades i es demana claredat per part de l'Ajuntament per a no generar expectatives infundades ni crear situacions de conflicte amb els seus habitants

El document de referència, elaborat per la Comissió d'Avaluació Ambiental Estratègica el 24 de juny de 2014, va assenyalar que *“en les tres alternatives ara presentades s'opta per mantindre la classificació efectuada pel Pla Especial (en referència al Pla Especial de la Marjalera). També s'opta per deixar aquest àmbit al marge de l'elaboració de la revisió del Pla General com si no incidira la seua existència en la planificació de la resta del terme municipal i açò no és correcte.”*

Així les coses, el Pla General Estructural no podia obviar la presa en consideració de l'àmbit definit pel Pla Especial, i per això es va haver d'integrar dins dels estudis, anàlisi i propostes d'ordenació que s'havien de dur a terme per a la resta del territori.

En primer lloc, es necessita saber què passa amb la vigència del Pla Especial. La resposta no pot ser una altra que l'adopció del criteri de la seua modificació o derogació. Analitzades les distintes alternatives s'ha vist que el més prudent serà que a partir de la seua entrada en vigor, quede derogat en les seues determinacions.

No obstant això, s'arreguen del document esmentat totes les determinacions que no contradiguen les directrius i objectius generals d'ordenació, per la qual cosa, en aquest sentit, s'ha adoptat, entre altres aspectes, la necessitat d'incorporar els àmbits de sòl que el pla especial definia com a actuacions integrades en sòl urbà, dins del sòl urbà del nou pla, afecte a àmbits de desenvolupament a través de posteriors plans de reforma interior.

La intenció és la de contindre el desenvolupament edificatori de l'àmbit, possibilitant la conservació de les ja existents, i incorporant-les a través de processos que les integren paisatgísticament i mediambientalment



en l'entorn, amb una urbanització blana que garantisca el correcte tractament dels residus i abocaments, unes condicions mínimes d'accessos i serveis urbans, en un entorn que ha de buscar l'equilibri, en la convivència entre el medi natural i una transformació del sòl derivada de l'activitat humana, sostenible del medi.

El Pla General fonamenta el criteri del desenvolupament territorial de la zona en aquests dos aspectes:

A) La classificació del sòl en l'àrea de la Marjal

*“1. Es classifiquen com a **sòl urbà àmbit marjal**, les agrupacions de vivendes que tenen una estructura i morfologia de sòl urbanitzat. Es delimiten àmbits que es desenvoluparan posteriorment per mitjà de plans de reforma interior i que coincidiran bàsicament amb el que, en el Pla Especial de la Marjaleria, són les “actuacions integrades en sòl urbà”. De forma anàloga, s’inclouen també altres agrupacions de vivendes que tenen la mateixa estructura i característiques anteriors, però no estaven incloses en l'àmbit del Pla Especial de la Marjaleria, sinó en sectors de sòl urbanitzable residencial, previstos en l'anterior Pla General i que ara es desclassifiquen. Tots aquests àmbits classificats com a sòl urbà pertanyen, d'acord amb l'Estudi Ambiental i Territorial Estratègic, a la subunitat “Marjal consolidat”, la qual cosa justifica la seua classificació com a sòl urbà.*

*2. Es classifiquen com a **sòl no urbanitzable protegit “Coto arrocero”**, els terrenys situats al nord del riu Sec, delimitats a partir de les zones que es defineixen com a “marjal” i “àrees d'interès ambiental”, subunitats 1 i 2 dins de la Unitat Ambiental núm. 2: “Marjal de Castelló”, i, en els quals s'ha verificat, a pesar de la transformació del sòl de l'entorn, gran presència de bioindicadors de fauna i flora propis d'àrees de marjal, diferenciats de la resta d'espai protegit per la no-presència contínua d'aigua en superfície i que són semblants als observats en el denominat Quadre de Santiago en el veí terme de Benicàssim. S'inclouen, per extensió d'aquestes àrees, els espais que inclouen i confronten amb el Molí de la Font (“espais de transició”) per consideracions, a més de naturals, culturals, per la significació d'aquest espai en la creació i manteniment dels valors referits de la marjal.*

*3. Es classifiquen com a **sòl no urbanitzable d'especial protecció “Horta de Saó”**, els terrenys situats majoritàriament al sud del riu Sec, delimitats a partir de les zones que es defineixen com a “marjal”, subunitat 1, dins de la Unitat Ambiental núm. 2: “Marjal de Castelló” i, en els quals s'ha verificat, a pesar de l'antropització de l'entorn, gran presència de bioindicadors de fauna i flora propis d'àrees de marjal, diferenciats de la resta d'espai protegit per la gran i contínua presència d'aigua en superfície, no canalitzada o canalitzada per mitjà de séquies de terra.*

*4. **La resta dels terrenys inclosos en l'àrea de la Marjal, es classifiquen com a sòl no urbanitzable comú**, i comprenen els “espais de transició” que constitueixen la subunitat 4 i aquells altres terrenys de la marjal*

consolidats que no hagen quedat inclosos en els àmbits de sòl urbà. Són zones que, inclús estant situades en l'àmbit de la marjal, la seua evolució ha sigut diferent de la d'altres terrenys contigus que han patit majors processos d'ocupació del sòl per a ús residencial, o d'altres que, a pesar de l'antropització present en tota l'àrea, han mantingut en major o menor mesura, les condicions naturals de marjal. Per tant, aquesta zona respon al patró parcel·lari de la Marjaleria, si bé les condicions edàfiques, hídriques i de vegetació difereixen del sòl protegit.”

B) Les àrees de minimització d'impactes

“1. Comprén els nuclis de vivendes en sòl no urbanitzable amb una certa densitat i compacitat, sobre els quals s'estableixen mesures per a minimitzar els seus impactes territorials, per mitjà de programes i plans especials que concretaran la seua ordenació detallada i definiran les condicions d'urbanització i integració.”

7. Preocupació per mantindre el paisatge de l'horta de Castelló

És un objectiu que està present des dels distints vessants del Pla General, el fet de procurar evitar que el que no estiga en entorns ja ordenats es preserve de l'edificació i es mantinguen els valors ambientals amb major vigilància i tutela del territori.

En aquest sentit, dins dels objectius i directrius del nou pla està el manteniment dels cultius actuals conservant els seus valors paisatgístics, la realització d'actuacions encaminades a la conservació i protecció de la Marjal en els punts on es localitzen hàbitats de biodiversitat rellevant i la potenciació de l'agricultura ecològica en zones periurbanes, amb objectius socials, econòmics i de millora del paisatge.

D'altra banda, el pla estableix dins del sòl no urbanitzable comú quatre zones definides com a agropecuàries distingint la ZRC-AG-1 Exterior ronda, la ZRC-AG-2 Molí de Casalduch, la ZRC-AG-3 Marrada-barranc del Sol i la ZRC-AG-4 Marjal i tres zones dins del sòl no urbanitzable de protecció agrícola, definides com a ZRP-AG-1 Cultius de la Plana, ZRP-AG-2 Ramell-Riu Sec i ZRP-AG-3 Benadressa Oest, que arrellegant les determinacions de l'Estudi de Paisatge i de l'Estudi Ambiental i Territorial Estratègic pretenen la salvaguarda dels valors definits pel paisatge de l'horta de Castelló.

8. Incorporació de zones degradades procurant la gradual regeneració i millora, tant a nivell social com habitacional

La recuperació d'àmbits vulnerables ha sigut una de les preocupacions clau del nou model territorial establert en el Pla General.

Com a objectius i directrius de l'ordenació s'estableixen dins de la utilització racional del sòl el manteniment del model de ciutat compacta, prioritzant **la urbanització i el desenvolupament dels enclavaments urbans intersticials, que necessiten una reconversió d'usos o reestructuració urbana**. D'altra banda, dins de les directrius relatives a la qualitat de vida dels ciutadans i en relació amb la qualitat de l'ambient urbà, es **procurarà l'adopció de mesures tendents a incentivar la rehabilitació del patrimoni edificat i l'edificació dels solars vacants**, analitzant especialment les problemàtiques d'aquells àmbits degradats que no s'han



desenvolupat, fomentant el trasllat de les activitats industrials existents al costat de zones residencials, si resulten incompatibles amb aquestes, propiciant la seua substitució per usos terciaris o equipaments, restaurant i consolidant les zones urbanes i periurbanes, proporcionant una vora definida que configure la fatxada de la ciutat, definint els seus límits i integrant-la amb el medi natural que l'envolta.

D'altra banda, dins de les directrius d'ordenació en sòl urbà del nucli històric, està evitar **la degradació del nucli antic** de Castelló de la Plana, protegint els traçats urbans tradicionals i la tipologia edificatòria existent.

Prenent en consideració aquest aspecte, s'ha realitzat, en ocasió de la redacció paral·lela del Pla d'Ordenació Detallada, un Estudi d'Àrees de Vulnerabilitat en l'àmbit municipal, a fi de delimitar les Àrees de Rehabilitació, Regeneració i Renovació urbana, identificant-se 17 àrees susceptibles en què seria oportú proposar processos de renovació, regeneració o rehabilitació.

Aquestes àrees caracteritzades com a vulnerables s'originen en la major part dels casos, com a conseqüència del creixement demogràfic que experimenta la ciutat a partir dels anys cinquanta del segle passat fins a l'actualitat, i s'hi identifiquen importants símptomes de vulnerabilitat en els quatre nivells analitzats: vulnerabilitat urbana, vulnerabilitat dels edificis, vulnerabilitat sociodemogràfica i vulnerabilitat socioeconòmica. **Un dels objectius del Pla d'Ordenació Detallada serà, per tant, la intervenció sobre aquests entorns.**

-3a PART -

6. DOCUMENTS QUE FORMEN PART DEL PGE

6.1 L'ESTUDI AMBIENTAL I TERRITORIAL ESTRATÈGIC DEL PGE DE CASTELLÓ DE LA PLANA

LA NECESSITAT DE L'ELABORACIÓ DE L'EATE

L'Estudi Ambiental i Territorial Estratègic, d'ara en avant (EATE) que acompanya la versió preliminar del PGE de Castelló, per a l'avaluació estratègica ambiental, que és simultània al procediment per a l'aprovació del PGE, perquè la Declaració Ambiental i Territorial Estratègica, d'ara en avant (DATE), és un informe de naturalesa preceptiva i determinant, a efectes que, una vegada emesa, l'Ajuntament incloga en el Pla les determinacions establides en aquesta Declaració abans de l'aprovació de la proposta de Pla que l'Ajuntament de Castelló remetrà a la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, competent per a l'aprovació del Pla General Estructural.

L'exposició de motius de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental estableix que l'avaluació ambiental és indispensable per a la protecció del medi ambient, dret arreplegat en la nostra Constitució en l'article 45 perquè facilita la incorporació de criteris de sostenibilitat en la presa de decisions estratègiques, a través de l'avaluació dels plans i programes i projectes, i així garanteix una adequada prevenció dels impactes ambientals concrets que es puguem generar alhora que estableix mecanismes eficaços de correcció o compensació.

D'altra banda, **l'avaluació ambiental és un instrument plenament consolidat en les societats desenvolupades** on la consciència social pel medi ambient ha propiciat l'aparició d'instruments jurídics, la finalitat dels quals és la protecció del medi natural. Així, en l'àmbit internacional el Conveni sobre avaluació de l'impacte en el medi ambient, en un context transfronterer, de 25 de febrer 1991, conegut com a **Conveni d'Espoo** (Finlàndia) i ratificat pel nostre país en 1992, la **Directiva 2011/42/CE, de 27 de juny**, sobre avaluació de les repercussions de determinats plans i programes en el medi ambient o el **Conveni Europeu del Paisatge**, ratificat pel nostre país el 26 de novembre de 2007, pel qual haurà d'aplicar-se tant l'avaluació d'impacte ambiental com l'avaluació ambiental estratègica.

La Llei 21/2013, de 9 de desembre, recull els principis aplicables a l'avaluació ambiental i l'avaluació ambiental estratègica establits a nivell internacional i comunitari que a manera de resum són:

Protecció i millora del medi ambient; Precaució; Acció preventiva i cautelara; Correcció i compensació dels impactes sobre el medi ambient; Qui contamina paga; Racionalització, Simplificació i concertació dels procediments d'avaluació ambiental; Cooperació i coordinació entre l'Administració de l'Estat i les comunitats autònomes; Col·laboració activa dels diferents òrgans administratius que intervenen en el procediment d'avaluació facilitant la informació necessària que se'ls requereix; Participació pública;



Desenvolupament sostenible; Integració dels aspectes ambientals en la presa de decisions, i Actuació d'acord amb el millor coneixement científic possible.

L'ESTUDI AMBIENTAL I TERRITORIAL ESTRATÈGIC DEL PGE DE CASTELLÓ DE LA PLANA

Els articles 45, 46 i 47 de la LOTUP estableixen que està subjecte a procediment d'avaluació ambiental i territorial estratègica ordinària el pla general estructural municipal, i l'òrgan ambiental territorial resoldrà sobre aquests casos tenint en consideració els criteris de l'annex VIII d'aquesta llei.

Els objectius de l'Estudi Ambiental i Territorial Estratègic del PGE de Castelló, en consonància amb el que estableix l'article 47 de la LOTUP, són els següents:

- **La integració dels aspectes ambientals i territorials en l'elaboració del Pla General** contribuint a l'ús racional del territori, a la protecció dels seus valors i a la millora de la seua qualitat.
- **L'assegurament de l'efectiva participació ciutadana i de les institucions afectades** en la seua elaboració, així com **la transparència en la presa de decisions de planificació**.
- L'establiment de **mesures preventives, correctores, i si és el cas, compensatòries**, dels efectes adversos sobre el medi ambient.
- El **desenvolupament d'un sistema de vigilància** que permeta determinar l'efectivitat de les mesures adoptades o la necessitat d'implementar mesures addicionals.

L'estudi ambiental i territorial estratègic del PGE de Castelló s'ha realitzat seguint les determinacions contingudes en el **Document de Referència** emés per la Comissió d'Avaluació Ambiental **de data 26 de juny de 2014**.

CONCLUSIONS

1. **Aquest estudi és complex, exhaustiu, de clar component tècnic**, prova d'això és que la mateixa Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, inclou l'exigència que els documents per a l'avaluació ambiental siguen realitzats per persones que posseïsquen una capacitat tècnica suficient, perquè tinguen una elevada qualitat tècnica i que seran responsables del seu contingut i de la fiabilitat de la informació, excepte pel que fa a les dades rebudes per l'administració de forma fefaent (art. 16.1).
2. L'estudi **identifica els principals problemes de caràcter ambiental detectats en el municipi:**

- Proliferació residencial fora d'ordenació
- Empitjorament de la qualitat ambiental
- Risc d'inundació
- Desnaturalització dels llits
- Abocadors incontrolats
- Abandonament de cultius i labors agrícoles tradicionals
- Incendis forestals

I planteja **una sèrie d'objectius de protecció ambiental** per a la consecució de la millor ordenació territorial tenint en compte **el Document de Referència:**

***Utilització racional del sòl, amb una anàlisi de la capacitat dels sòls urbanitzats, no urbanitzats i dels valors agrícoles i paisatgístics**

***Protecció del medi natural**

***Prevenió de riscos naturals i induïts**

***Usos sostenibles i protecció dels recursos hídrics**

***Conservació del patrimoni cultural i revitalització del patrimoni rural**

***Adequada gestió de residus**

***Implementació de les infraestructures i consideració dels recursos energètics**

***Millora de l'entorn urbà (anàlisi i diagnòstic de sòls urbans degradats o vulnerables)**

***Integració de la infraestructura verda**

***Eficiència en la mobilitat urbana i foment del transport públic**

***Millora de l'ordenació i implantació d'equipaments i dotacions públiques**

***Protecció del paisatge**

***Educació ambiental i participació ciutadana.**

3. El tema més important, segons aquesta Comissió, és **la correcció i la compensació dels impactes adversos al medi ambient i per tant els programes de vigilància i el seu compliment**, la qual cosa requerirà determinació política, mitjans materials i personals especialitzats i atenció als resultats dels informes de seguiment per a aconseguir els objectius pretesos i/o adoptar les mesures preventives correctores i compensatòries i inclús sancionadores que procedisquen, per la qual cosa, segons la Comissió,



L'Ajuntament de Castelló haurà d'incorporar com a objectiu estratègic els aspectes ambientals en el planejament de desenvolupament i l'activitat de gestió urbanística i en general en tots els serveis que presta (gestió de residus, etc.).

6.2 L'ESTUDI D'INUNDABILITAT

L'Estudi d'Inundabilitat del Pla General Estructural de Castelló té com a objecte analitzar el risc d'inundacions en el municipi i conté la documentació exigida en els articles 12 i 16 del Pla d'acció territorial sobre prevenció del risc d'inundació a la Comunitat Valenciana, d'ara en avant PATRICOVA aprovat per Decret 201/2015 de 28 d'octubre del Consell.

Un dels objectius de l'ETCV, el número 8, és: ***“reduir al mínim possible els efectes dels riscos naturals o induïts”***.

El PATRICOVA identifica com a àrees afectades per riscos d'inundació en l'entorn del nucli urbà del municipi de Castelló:

CC16 Riu Sec (o rambla Borriol), al seu pas pel terme municipal.

CC14 Marjal de Castelló a un costat i a l'altre del riu Sec.

CC17 Barranc de Fraga, en l'entorn del polígon industrial Pi Gros i de la séquia Major.

Per a resoldre els problemes d'inundació en el municipi s'han executat les obres estructurals previstes en el PATRICOVA:

Codi : ECC143+ Marjal de Castelló (CC14) i riu Sec (rambla de Borriol) (CC16): canalització del riu Sec des de l'A-7 fins a la seua desembocadura en el mar.

Codi: CC17: Canalització del barranc de Fraga (CC17).

Està pendent d'execució el drenatge transversal de la carretera CV-150 (ECC 141) i la canalització del barranc de les Palmes o de la Parreta (ECC144+).

El Pla Director de Xarxa d'Evacuació d'Aigües Pluvials de la zona nord-oest és el que defineix les línies bàsiques que cal tindre en compte per a canalitzar els barrancs de la zona i resoldre de forma coordinada els problemes d'evacuació de futurs desenvolupaments urbanístics. Dins de les seues previsions s'ha efectuat la canalització del barranc dels Canters i queda pendent la canalització del barranc del Sol.

L'Estudi d'Inundabilitat recomana **la realització de les mesures de caràcter estructural previstes en el**

Programa del PATRICOVA 2003, actualment pendents d'execució, abans mencionades (drenatge transversal de la carretera CV-150 (ECC 141) i la canalització del barranc de les Palmes o de la Parreta (ECC144+) i les projectades per la Confederació Hidrogràfica del Xúquer (CHJ) en matèria de defensa contra avingudes com és el Projecte d'ampliació de la capacitat de desaigüe de la desembocadura del riu Sec.

L'Estudi realitza una **anàlisi del risc d'inundació en nous desenvolupaments delimitats pel Pla General corresponents a àrees no urbanitzades en relació amb l'estat actual de la ciutat** que inclou una sèrie de fitxes amb una anàlisi de la seua situació urbanística, i del grau d'afecció de perillositat d'inundació, proposant si és el cas mesures per a minimitzar el risc d'inundació que inclou una taula resum en les pàgines de 260 a 295 de l'Estudi i assenyala que hauran de contemplar-se dins de l'àmbit del Pla General, els articles de PATRICOVA relatius a la planificació territorial i urbanística (títol III art. 17, 18, 19, 20) i les actuacions de defensa (títol IV art. 23, 24, 26) i annex i condicions d'adequació de les edificacions i la urbanització) i finalment defineix unes *Mesures generals per a minimitzar el risc identificat en els nous desenvolupaments urbans plantejats pel Pla General* (pàgines 318 i següents de l'Estudi).

6.3 EL PLA DE MOBILITAT URBANA SOSTENIBLE I DE SEGURETAT VIÀRIA DE CASTELLÓ DE LA PLANA

La Llei 6/2011, d'11 d'abril, de mobilitat de la Comunitat Valenciana disposa l'obligació de formular un pla municipal de mobilitat en els municipis de més de 20.000 habitants o que tinguen una capacitat residencial equivalent. També procedirà en aquests municipis la redacció d'aquest pla o la revisió de l'existent en ocasió de la formulació o revisió del pla general. En aquest cas els plans de mobilitat es formularan conjuntament amb l'instrument urbanístic a què acompanyen, i correspondrà la seua aprovació definitiva a l'òrgan competent en relació amb aquest instrument, amb un informe previ de la Conselleria competent en matèria de transport (art. 10).

La Llei 5/ 2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana (LOTUP), estableix en l'article 34 que, un dels documents de l'avaluació ambiental i territorial estratègica, inclosos en la documentació justificativa del pla general estructural, són els estudis de trànsit, mobilitat i transport.

La mobilitat urbana sostenible és el dret dels ciutadans a triar formes de desplaçar-se respectuoses amb la seua salut i la seua seguretat adaptades als límits físics i ambientals de la ciutat que fomenten l'ús dels modes de transport més eficients, que garantisquen l'accessibilitat de tots en temps i cost raonables i que permeten el creixement econòmic i el benestar de la població a llarg termini. (definició del servei de mobilitat urbana de la GV)



La **Llei 42/2011, de 4 de març, d'economia sostenible** estableix els principis i objectius de mobilitat sostenible que han de promoure les AA.PP. en l'àmbit de les seues competències i defineix el contingut dels plans de mobilitat sostenibles autonòmics, supramunicipals i locals (arts. De 99 a 101).

L'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana (ETCV) estableix en el seu objectiu 19: *“satisfer les demandes de mobilitat en el territori de forma eficient i integradora”*.

EL PLA DE MOBILITAT URBANA SOSTENIBLE DE CASTELLÓ I LA SEUA ACTUALITZACIÓ

L'Ajuntament de Castelló va aprovar el seu **I Pla de Mobilitat Urbana Sostenible 2007-2015 (PMUS)**, el 4 de febrer de 2011 (BOP de Castelló núm. 33 de 17 de març de 2011) que havia de revisar-se durant l'any 2016 i en ocasió de la redacció del nou Pla General de Castelló s'ha redactat la seua actualització.

El **PMUS 2007-2015** va incorporar entre els seus objectius principals:

- *Augmentar la utilització del transport públic en la mobilitat motoritzada.
- *Millorar la coexistència de mobilitat de vianants i ciclistes.
- *Reduir i racionalitzar l'ús de l'automòbil.
- *Protegir i augmentar la qualitat urbana, en particular, en les àrees més sensibles, com el centre.
- *Realitzar campanyes de comportament per a millorar la convivència del ciclista, el vianant i els vehicles.

Les propostes del nou **Pla de Mobilitat Urbana Sostenible i Seguretat Viària** tenen un horitzó **temporal de 2017-2024** i es poden agrupar en els subplans següents:

1. PLA DE CIRCULACIÓ I XARXA VIÀRIA

Proposa una jerarquització viària basada en superilles que junt amb mesures per a calmar el trànsit tant en l'interior de la ronda Centre com la resta de superilles, permetrà una ordenació i millora de la mobilitat. El trànsit de pas haurà d'utilitzar la xarxa primària mentre que el trànsit d'accés utilitzarà el viari local.

Aquest subpla ha centrat els treballs en l'anomenada “Ronda barris” (eix Châtellerault-Columbretes; eix Borriana-Gran Via). S'han definit les velocitats permeses en vials. En les superilles es tracta de fer accessible la zona als residents (p.e. zona Mestria) i amb això fer-la més agradable. Es pretén també acabar grans vials.

2. PLA D'ESTACIONAMENT I CÀRREGA I DESCÀRREGA

- Crear borses d'aparcament en la zona exterior del centre (park&rides) i que s'accedisca al centre de la

ciutat per modes blans.

- La nova proposta de superilles ordenarà el viari i també les places d'aparcament.
- Regular les zones de càrrega i descàrrega (zones, horari, distribució i accions d'incentivació i millora del seu ús).

3. PLA DE POTENCIACIÓ DEL TRANSPORT PÚBLIC

- Reduir la freqüència de pas d'autobusos i incrementar la cobertura de línies.

L'objectiu perseguit és augmentar l'ús d'aquesta modalitat de transport i l'eficiència de la xarxa, i millorar el nombre de viatgers per autobús.

4. PLA PER A VIANANTS

- Recuperar la ciutat per a l'ús del vianant amb la creació de superilles.

En el Pla s'assenyalen conjuntament les vies per a bicicletes i vianants (p.e. Lledó). S'incideix també en les superilles, limitant la velocitat als vehicles.

5. PLA DIRECTOR DE LA BICICLETA

- Planificar la xarxa ciclista que permeti millorar la xarxa en comoditat, continuïtat, accessibilitat i seguretat per a aconseguir l'objectiu d'incrementar el percentatge de desplaçaments amb bici respecte del total de desplaçaments interns en la ciutat.

En aquest sentit s'està fent una xarxa ciclista per a connectar l'existent (p.e. Columbretes-Germans Bou (PROP)-recinte actual de fires i mercats).

6. PLA DE SEGURETAT VIÀRIA

- Reduir el nombre d'atropellaments, d'accidents amb víctimes i el 25 % d'accidents greus amb difunts.
- Accions d'educació i informació viària i millora del viari.

Aquest Pla és una novetat. S'ha ampliat la seguretat viària, tenint en compte el que estableixen la Direcció General de Trànsit i el Ministeri de l'Interior d'acord amb el que s'està fent en la resta d'Europa i desenvolupant una participació conjunta de la ciutadania i de l'Ajuntament amb la formació viària, amb la reducció de sancions per assistència a cursos, comunicant el Pla a la ciutadania, a través de la disciplina viària i altres mesures.

7. PLA D'ACCESSIBILITAT

- El Pla d'Accessibilitat Municipal té en compte l'entorn urbà i el transport en relació amb la mobilitat.

Els beneficis que s'esperen obtenir amb aquest Pla són l'estalvi en el consum energètic i una millora de la qualitat mediambiental.



El Pla compta també amb un **sistema de seguiment i revisió** que pretén ser dinàmic en procés de revisió i actualització constant, i incorpora noves tecnologies de monitorització amb un model matemàtic de simulació integral de la mobilitat que s'alimenta de dades obtingudes automàticament.

CONCLUSIONS

Respecte al Pla de Mobilitat Sostenible i de Seguretat Viària, la Comissió, malgrat el caràcter tècnic d'aquest estudi, proposa les reflexions generals següents:

1. La mobilitat sostenible a la nostra ciutat com a tot Europa té **dos prioritats a resoldre**:

***Reduir les conseqüències negatives per al medi ambient produïdes pel trànsit de vehicles** amb adopció de mesures per a reduir les emissions de GEI i els efectes locals del trànsit com el soroll i partícules PM10 com proposa el PMUS i SV.

***Aconseguir un canvi social favorable a la mobilitat sostenible**, que més enllà de campanyes d'informació, conscienciació o educació, siga un procés d'acceptació o d'iniciativa pròpia dels avantatges de la mobilitat diversa.

2. **El PGE ha de contribuir a integrar els desenvolupaments urbans amb la mobilitat** per a minimitzar els desplaçaments habituals i facilitar l'accessibilitat als serveis bàsics amb el mínim impacte ambiental.

3. **Castelló per la seua planura, climatologia i extensió** és una ciutat amb desplaçaments curts, i a pesar de l'hàbit de part de la població de desplaçar-se en vehicle privat, reuneix unes condicions òptimes per al desplaçament amb bici, com així ho ha demostrat l'èxit del servei municipal de préstec de bicicletes (Bicicas) des de la seua implantació, i la conversió del centre històric en zona de vianants l'acosta a les ciutats europees.

4. **La necessitat d'adaptar la mobilitat als canvis demogràfics i la seua evolució social**.

Cal tindre en compte els aspectes següents:

El percentatge en la població de la generació de persones de major edat augmenta a ritme constant. Castelló no és una excepció i les persones grans es desplacen més que fa quinze anys i en el futur aquesta tendència augmentarà, per tant caldrà adaptar els sistemes de transport a les necessitats d'una societat cada vegada més envellida.

La tendència dels jòvens adults per sistemes de mobilitat multiopcional (utilització de transport públic molt desenvolupat, vehicles compartits, aposta per la bici i ciclomotors).

Que les actuacions de mobilitat respecten el principi d'accessibilitat universal.

Incorporar la perspectiva de gènere en aquest pla i tindre en compte les necessitats i pautes de les dones. La realització de diversos desplaçaments, abastiment i els serveis d'acompanyament a gent gran i xiquets són tasques encara majoritàriament femenines, per això cal tindre-ho en compte a l'hora de dissenyar els serveis i infraestructura de transport per a ajudar les dones.

5. **El compromís de reducció de les emissions de GASOS AMB EFECTE D'HIVERNACLE (GEI)** passa perquè l'Ajuntament intensifique les polítiques per optimitzar i renovar la seua flota de transport públic (flotes verdes) per un transport públic multiopcional que siga segur, net, ràpid i sostenible, amb tarifes coherents i línies fàcils de connexió i que a més siga còmode i atractiu i satisfaga les necessitats d'altres segments de població que són condició prèvia per a la seua acceptació.

Realitzar campanyes que milloren la comprensió de la mobilitat, que prestem atenció als referents (quin tipus de mobilitat desenvolupa el mateix Ajuntament i la imatge que projecta en públic), els mateixos mitjans de comunicació i que establisquen sinergies per a la salut pública.

6. Les mesures proposades en el Pla de Mobilitat Urbana Sostenible i Seguretat Viària **compleixen els objectius establits en la Llei d'economia sostenible.**

7. Respectar **el dret del vianant a caminar amb seguretat** perquè es té la percepció per part d'alguns ciutadans que algunes mesures de conversió en zona de vianants de la zona centre i de prioritjació de la bicicleta ho són en detriment del vianant a qui se li han llevat zones passejables ocupades per carrils de bicicletes, que provoquen una certa inseguretat, i oferir alternatives de transport d'acord amb l'edat de tots els habitants perquè desplaçar-se a determinades zones de la ciutat no supose una dificultat o impediment. En suma **que el vianant siga el primer.**

La Comissió recomana que en la mobilitat l'**ordre de preferència** siga 1) el vianant, 2) la bicicleta, 3) el transport urbà i 4) el vehicle particular.

La Comissió també recomana que s'estudie eliminar els senyals de cediú al pas, respectar els drets de circulació i potenciar els passos de vianants davant dels semàfors.

8. Millorar **la connexió de la ciutat amb la seua àrea metropolitana** per ser diàriament molt nombrosos els desplaçaments cap a i des de Castelló, en funció del que establisca el futur Pla de Mobilitat Metropolitana Sostenible.

6.4 L'ESTUDI ACÚSTIC DEL PLA GENERAL ESTRUCTURAL DE CASTELLÓ DE LA PLANA

L'**estudi acústic** forma part de la documentació de l'avaluació ambiental i territorial del Pla general estructural (art. 34.2 b) de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, LOTUP.



La Llei 7/2002, de 3 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de protecció contra la contaminació acústica estableix que, en els planejaments urbanístics haura de contemplar-se la informació i les propostes contingudes en els plans acústics municipals (art. 25).

El Reial Decret 104/2006, de 14 de juliol del Consell, de planificació i gestió de la contaminació acústica en el seu *Annex IV Instruments de planejament* indica que el planejament general haurà d'incloure en el seu disseny la informació i les propostes contingudes en el Pla Acústic Municipal.

ACTUACIONS DESENVOLUPADES

Les actuacions realitzades en l'Ajuntament de Castelló contra el soroll i les mesures que s'han aplicat per a la SEUA reducció són fins a la data:

- Aprovació del Pla Acústic Municipal, de 22 de desembre de 2008, actualitzat al novembre de 2011.
- Estudi acústic per a la zona del polígon industrial El Serrallo.
- Aprovació de l'Ordenança municipal de protecció contra la contaminació acústica del municipi de Castelló de la Plana, de 28 d'octubre de 2010, que va actualitzar l'ordenança anterior de 1986.
- Sistema de monitorització de soroll ambiental per mitjà d'una xarxa telemàtica en cinc punts de la ciutat a partir dels resultats del seguiment i control del Pla Acústic Municipal i els distints plans acústics zonals (PAZ).
- Revisió dels plans acústics zonals existents en zones Tasques, Adoberies i Lagasca, i Declaració de Zona Acústic Saturada en Tasques (ZAS) a l'octubre de 2010. Al maig de 2014 es va aprovar la modificació i actualització de les mesures aplicables a la ZAS Tasques.
- Confecció del Mapa Estratègic de Soroll de l'Aglomeració de Castelló de la Plana al desembre de 2012.
- Seguiment dels PAZ de Lagasca i Adoberies i de la ZAS de Tasques.
- Instal·lació d'una xarxa de monitorització de soroll continu en la ZAS Tasques en 2013.
- Estudi acústic de la zona d'oci del Port de Castelló en 2014.
- Pla d'Acció contra el soroll de Castelló març de 2017.

- Seguiment de soroll en zona Lagasca , Zas Tasques i zona Plaça Tetuan-Muralla Liberal.
- Exposició al públic de la modificació del Pla Acústic Municipal de 22 de desembre de 2008 amb la delimitació de les PAS a la plaça Muralla Liberal i a la plaça Tetuan. Novembre de 2017.
- L'Ajuntament ha considerat la necessitat de revisar l'actual Ordenança municipal de protecció de la contaminació acústica de l'any 2010 i ha elaborat una nova ordenança que passa a denominar-se Ordenança del soroll, la qual està en aquests moments en fase de consulta pública prèvia a ciutadania.

Una de les línies estratègiques del Pla Acústic Municipal és **L2: Potenciar la incorporació de criteris acústics sobre la planificació i ordenació del territori, amb l'objectiu d'introduir el concepte de zonificació acústica com a element a considerar en la planificació municipal**, ja siga tant en zones de nova urbanització o construcció com en zones de transformació urbanística, com en la gestió de totes les activitats exercides en la ciutat.

ANÀLISI DE L'IMPACTE DEL PLANEJAMENT PROPOSAT EN LES CONDICIONS ESTABLIDES EN EL PLA ACÚSTIC MUNICIPAL I CONCLUSIONS

-L'Estudi defineix les àrees acústicament resultants en funció de la classificació del sòl (urbà, urbanitzable i no urbanitzable) i la qualificació i usos previstos.

-Estudia les fonts del soroll existent en el municipi: model del terreny, construccions i edificis; modelització del trànsit viari, ferroviari, del soroll procedent d'activitats d'ús industrial.

-Estudia **la compatibilitat acústica de les 35 noves zones de desenvolupament urbanitzables per sectors residencial, terciari, industrial** basant-se en els usos definits en la Llei 7/2002, de 3 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de protecció de la contaminació acústica, marcant les zones de compliment o incompliment segons els objectius de qualitat acústica establits per la legislació i d'aquest es conclou que el **principal focus de sorolls en tots els sectors és el trànsit rodad** que suporta el terme municipal de Castelló que es correspon amb la infraestructura viària, ja siguen carreteres nacionals, autonòmiques, provincials o els mateixos vials del terme municipal.

CONCLUSIÓ

La Comissió, a la vista de l'Estudi Acústic i malgrat el seu caràcter tècnic, fa les consideracions següents:

Cada vegada és major la sensibilitat de les persones davant del problema del soroll i de les conseqüències de la contaminació acústica, que s'accentua en les zones més poblades de la ciutat. Si bé s'identifica el trànsit com el principal factor causant de la contaminació acústica a Castelló, com ocorre en moltes altres ciutats espanyoles, també es considera que ocasionen moltes molèsties els sorolls procedents de les obres públiques que no respecten moltes vegades els horaris, els dies o el nombre de decibels de l'Ordenança



municipal... aspectes en què hauria d'incidir més l'Ajuntament en l'exercici de les seues competències d'inspecció, control i sancionadora.

Altres fonts de soroll són les procedents de les activitats industrials i de serveis, la proliferació de terrasses en la via pública i l'oci nocturn que si bé hi ha hagut una certa tolerància i acceptació general com a signe de modernitat i dinamisme, vida social i desenvolupament econòmic, caràcter mediterrani, en algunes zones de la ciutat resulta molest i ha de conciliar-se amb el dret al descans. L'OMS situa el soroll per damunt dels 55 Dba com el soroll màxim que poden tolerar les persones.

El soroll és, junt amb la pol·lució ambiental a què estem exposats diàriament, molt negatiu per a la salut humana, genera irritabilitat, pèrdua auditiva, estrés i inclús en alguns casos trastorns cognitius.

Per això, és molt important incloure la variant de la qualitat acústica en els nous desenvolupaments urbanístics per a mitigar la contaminació acústica del municipi.

6.5 L'ESTUDI DE PAISATGE

INTRODUCCIÓ

L'Estudi de Paisatge forma part de la documentació justificativa del pla general estructural de conformitat amb l'article 34. 4.2 c) de la LOTUP.

L'article 6.1 de la LOTUP defineix el paisatge com ***qualsevol part del territori, tal com és percebut pels seus habitants, el caràcter del qual resulta de la interacció de factors naturals i humans.***

L'objecte de l'Estudi de Paisatge és identificar, descriure i valorar el paisatge del terme municipal de Castelló de la Plana, establint uns criteris de qualitat paisatgística i mesures capaces d'implementar aquests objectius.

L'Estudi de Paisatge és un instrument per a la **PROTECCIÓ, ORDENACIÓ I GESTIÓ DEL PAISATGE PRESENT I FUTUR** que determina, en primer lloc, la identitat de l'objecte d'estudi i, en segon lloc, la seua tendència futura.

La configuració de la Infraestructura Verda del municipi com una xarxa interconnectada dels espais de major valor ambiental, paisatgístic i cultural prèvia a la planificació és un objectiu prioritari.

L'ETCV posa de rellevància la importància de preservar els paisatges per mitjà de la implantació de directrius que minimitzen l'impacte sobre el territori i el paisatge dels nous desenvolupaments i per la

posada en valor dels parcs agraris, la preservació d'elements identitaris del paisatge, l'accés al paisatge de gran valor i la incorporació de la població en la seua gestió.

En el cas de Castelló, l'ETCV, **a més d'identificar en la seua directriu 53 com a Paisatges de Rellevància Regional PRR 36: l'Horta de la Plana**, inclosa en l'epígraf m) "Hortes històriques de la Comunitat Valenciana" i **PRR40: les Illes Columbretes**, inclosa en epígraf n) "Illes de la Comunitat Valenciana, **considera que tota la província de Castelló dins de l'eix mediterrani europeu té grans oportunitats i, en concret, relació amb el seu paisatge:**

>Amplitud de zones agrícoles del litoral per a mantindre la infraestructura verda del territori.

>Gran nombre de llits fluvials amb una elevada capacitat de connexió biològica i territorial.

>Paisatges culturals relacionats amb els regadius tradicionals.

>Entorns urbans atractius, tant en l'interior com en el litoral.

>Grans recursos per a desenvolupar ofertes turístiques complementàries.

El Pla d'Infraestructures Estratègiques de la Comunitat Valenciana 2010-2020, pel que fa al paisatge, posa de rellevància:

>La integració de les carreteres en l'entorn

>La importància dels models compactes urbans

>La protecció i posada en valor del litoral (Xarxa de parcs litorals)

>La millora de les fatxades litorals

>L'impuls a la conservació del patrimoni i la millora dels espais públics

L'Estudi de Paisatge, en el nostre terme municipal, ha identificat nou elements o unitats de paisatge:

***El litoral.**

***Urbà del Grau de Castelló (dividit en tres zones: residencial, port, industrial).**

***La Marjal (dividit en antic arrossar i horta marjal).**

***Cultius de Castelló, qualificat com a PRR.**

***Serres del litoral de Castelló (Parc Natural del Desert de les Palmes i Paratge Natural de la Magdalena).**

***Mosaic natural-artificial paisatge intermedi on conflueixen la ciutat i el camp, en l'AP-7- Almassora i N-340-oest camí de Borriol a la costa per l'est.**



*Nucli urbà ciutat tipus centre, eixamplament, nous desenvolupaments, industrial de vores de connexió i infraestructures de connexió.

*Rius i rambles.

*Illes Columbretes (qualificat com a PRR com el de major valor paisatgístic).

CONCLUSIONS DE L'ESTUDI DE PAISATGE

1. Com a plantejament general, s'ha d'establir una nova relació entre el desenvolupament de la ciutat i la preservació del paisatge natural i tendir a un model de ciutat verda com han apostat ciutats espanyoles com ara Vitòria, Oviedo, Sant Sebastià, Santander, Santa Cruz de Tenerife i ciutats europees com Estocolm, Oslo, Bristol, Berna, Viena, Copenhaguen i així s'ha demandat en els Fòrums d'Urbanisme i Tallers Ciutadans. També ho va assenyalar aquest Consell Social en el seu informe anterior sobre les conclusions dels Fòrums d'Urbanisme i en l'últim **Informe del Consell Social de la Ciutat de data 19 de juliol de 2017**, emés en ocasió de l'aprovació de de les recomanacions per a l'elaboració del projecte de pressupost de l'Ajuntament per a 2017, en l'objectiu núm 1: Aprovar un nou planejament, entre les seues accions proposa:

**Incorporar al planejament zones de protecció agrícola lliures de contaminació.*

**Fomentar des del nou Pla General "l'agricultura periurbana" explotant en forma plena i regulada els espais que estan contigus a la ciutat consolidada.*

**Desenvolupar els anomenats cinturons verds ("green belts") que racionalitzen l'expansió urbana, generen seguretat alimentària local, continguen la contaminació d'aigües i sòls, i pal·lien el risc ambiental en els espais urbans amb l'objectiu d'embellir l'àrea metropolitana i rendibilitzar aquests espais per al seu ús social i recreatiu.*

2. Es considera important que en els **nous desenvolupaments industrials no enlletgisquen el paisatge** i propicien un tipus de construcció més integradora amb el paisatge al regular les ordenances d'edificació, i **s'adopten mesures per a millorar el paisatge dels accessos a Castelló** perquè és la primera impressió que es percep del municipi i no ha de ser negativa.

3. La importància de millorar **el paisatge periurbà**, per percebre's més pròxim.

4. Mesures concretes per a **recuperar el paisatge de la zona de cultius de la Plana**, en especial cítrics i hortes, com a signe d'identitat del nostre paisatge autòcton i deteriorat per l'abandonament del cultiu de regadius per ser antieconòmics, i de les labors agrícoles tradicionals. Respecte d'això l'Ajuntament hauria de

proposar mesures incentivadores, tant d'inversió municipal, línies d'ajudes i campanyes mediambientals per a millorar i restaurar aquest paisatge.

5. Posar en valor les séquies, els camins històrics i tradicionals i **el Segon Molí**.
6. Millorar els paisatges de semimuntanya i millorar els itineraris d'accés.
7. Més protecció dels parcs Ribalta i Pinar, referents de Castelló.
8. Major atenció a **la recuperació de la Marjaleria** des del punt de vista paisatgístic.
9. Estudiar la possibilitat de millorar **la part sud del Grau al voltant del poliesportiu**.
10. Donar prioritat al tractament **de la fatxada del litoral**.
11. La necessitat d'accions innovadores en la conservació de paisatge, en especial aquelles més fràgils **que involucren els diferents agents que gestionen i utilitzen aquests paisatges**: la població local, els responsables de la gestió i política municipal, empreses turístiques per a potenciar un turisme sostenible...
12. L'**educació ambiental** ha de ser una ferramenta que genere un estil de vida més respectuós amb el territori i el seu paisatge.

6.6 ELS CATÀLEGS DE PROTECCIONS

INTRODUCCIÓ

La Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat València (LOTU) defineix el Catàleg de Proteccions, en l'article 42, com un **instrument d'ordenació d'àmbit municipal**, per mitjà del qual es determinen aquells elements territorials, espais o béns immobles que, quant als seus especials valors culturals, naturals, paisatgístics o d'altres, requereixen un règim de conservació, protecció o posada en valor.

El Catàleg de Proteccions haurà de contindre tots els elements territorials existents en un municipi sobre el qual recaiga algun tipus de protecció derivada de la legislació del patrimoni cultural, del patrimoni natural i del paisatge, així com dels instruments previstos en aquestes legislacions per a la seua concreció i desenvolupament.

A més dels elements esmentats, el Catàleg de Proteccions podrà contindre altres elements, que encara no gaudint de protecció específica definida per la legislació vigent, s'estima que han de considerar-se junt amb els anteriors, quant al seu interès local o per la seua incidència territorial o urbanística.

Els elements que formen part del catàleg de proteccions podran identificar-se tant individualment com formant part d'un conjunt.

El catàleg de proteccions diferencia, almenys, tres seccions: **patrimoni cultural, patrimoni natural i**



paisatge; a aquestes seccions se li podran afegir aquelles altres que s'estimen convenientes per la seua presència significativa en el municipi.

L'article 5 de la LOTUP estableix que els espais d'elevat valor cultural formen part de la Infraestructura Verda.

La gestió del patrimoni cultural de forma activa i integrada constitueix l'**objectiu general número 13 de l'ETCV**.

EL PLA GENERAL ESTRUCTURAL DE CASTELLÓ CONTÉ:

Secció 1a Patrimoni cultural de l'art. 42 de la LOTUP

1. EL CATÀLEG DEL PATRIMONI ARQUITECTÒNIC

Consta d'una memòria descriptiva i justificativa que, després d'una anàlisi de l'estat actual de la ciutat i del seu centre urbà, proposa un inventari d'elements i conjunts potencialment catalogables, de conjunt, criteris de valoració i selecció, criteris de classificació i integració i criteris de foment i possibilitats d'intervenció, la relació de fitxes individualitzades de cada element i conjunt catalogat, que inclou la seua identificació, emplaçament, descripció, nivells de protecció i ús, actuacions previstes i normativa aplicable (en total 243).

2. EL CATÀLEG DEL PATRIMONI ARQUEOLÒGIC I ETNOLÒGIC

Contempla la relació de jaciments arqueològics, amb un total de 75 referències: localitzats (51), aquells dels quals hi ha una notícia històrica que aporta documentació arqueològica però que hui en dia no cap una localització en superfície o precisa (13), els jaciments definits com a vials per tractar-se de camins antics fossilitzats en el territori (2), els jaciments subaquàtics que es troben en les costes del terme municipal (6) i els jaciments en àrees urbanes emmarcats pels diferents recintes defensius de les muralles que va tindre la ciutat (3).

En l'anàlisi del conjunt etnològic, que incorpora la llista d'elements i espais catalogats en el terme municipal de Castelló de la Plana, inclou un total de 88 incorporats a l'inventari de la Conselleria de Cultura i que en l'actualitat no hi ha conseqüència de danys col·laterals del procés de desenvolupament urbanístic de la ciutat i en altres dècades: parets de ceràmica, capelletes de carrer, ximeneres industrials construïdes amb rajola, ermites, escuts i emblemes heràldics, construccions hidràuliques de regadiu o d'abastiment d'aigua a la població, molins d'aigua, basses el cànem, amb activitats de ramaderia, cases de peons caminers, etc.

També indica els BIC, BC, BRL tant dels béns arqueològics com dels etnològics.

Secció 2a Patrimoni natural de l'art. 42 de la LOTUP

3. EL CATÀLEG DEL PATRIMONI NATURAL

El catàleg assenyalava com a àrees de major importància a nivell local, per a catalogar **el patrimoni natural**, el Paratge Natural del Desert de les Palmes, el Paratge Natural Municipal de la Magdalena i el Parc Natural de les Illes Columbretes; altres espais protegits i d'interès són **les coves** (Cova de les Maravelles i el Molí de la Font), també les **microreserves vegetals** de les Columbretes (illa Ferrera i illa Foradada) i la platja del Serradal (en tràmit); **àrees subjectes a plans de recuperació** en el Molí de la Font: el pla de recuperació del rat penat de peus grossos i el ratpenat de ferradura mitjà; a la Cova dels Meravelles: el pla de recuperació del rat penat de peus grossos i el ratpenat de ferradura mitjà, i a les Illes Columbretes el pla de recuperació de la gavina oudin, i altres **hàbitats** en la part sud-est del terme municipal (6) i (5) en les Illes Columbretes; **el Domini Públic Hidràulic** que assenyalava els dos grans llits més importants del terme municipal: el riu Sec i la rambla de la Viuda, corredors biològics entre uns quants municipis i que es connecten amb altres de semblants característiques fins a aconseguir un entramat fluvial que forma part de **la Infraestructura Verda a escala supramunicipal** i a més una sèrie de barrancs que provenen principalment de les zones de la serra del nord i nord-oest del terme municipal com ara el barranc d'Almena, Malvestit, del Sol, Penya-roja, Torreta etc; **el Domini Públic Marítim Terrestre** amb les tres platges de Castelló que es consideren d'alt valor natural i paisatgístic: Gurugú, el Pinar i Serradal; les **vies pecuàries i elements pecuaris**; **el patrimoni arbori** (vegetació associada a rius i barrancs, zones verdes d'especial interès com a parcs i arbratge).

Secció 3a Patrimoni paisatgístic de l'art. 42 de la LOTUP

4. EL CATÀLEG DEL PATRIMONI PAISATGÍSTIC

Les **unitats de paisatge i recursos paisatgístics a què se'ls han concedit un valor alt o molt alt.**

Les fitxes dels béns i conjunts catalogats són:

- **Parc Natural de les Illes Columbretes**
- **Paisatge de les serres del Litoral de Castelló-nord del terme municipal**
- **Paisatge del litoral de Castelló-costes del terme municipal**
- **Paisatge urbà del Grau-Port de Castelló**
- **Paisatge de cultius de la Plana**
- **Paisatge de rius i rambles (riu Sec i rambla de la Viuda)**



CONCLUSIONS

La Comissió, en relació amb aquests catàlegs del patrimoni cultural, natural i paisatgístic, considera que:

1. El patrimoni cultural, en les seues expressions arquitectònic, arqueològic, natural i paisatgístic, és una manifestació irremplaçable de la riquesa i diversitat cultural del nostre municipi i una manifestació del dret a la cultura i al medi ambient reconegut en els articles 46 i 45 de la CE, per això l'Ajuntament ha de dotar anualment els seus pressupostos de recursos per al manteniment, restauració i recuperació del seu patrimoni.
2. És necessari fer un esforç major per a promoure **polítiques i accions concertades amb altres administracions públiques** del nostre territori i també amb la col·laboració de les institucions i el sector privat a través del **mecenatge o patrocini** per a captar fons per a la seua conservació.
3. El nostre patrimoni cultural i natural pot ser també una **font per a l'economia i la generació de l'ocupació**, perquè el **turisme cultural i de naturalesa** és un fenomen en auge a Occident i Castelló de la Plana ha d'apostar per aquest tipus de turisme perquè té valors culturals i paisatgístics suficients per a ser una destinació alternativa a altres tradicionals posant en valor allò que la diferencia.
4. Es **valora positivament** la inclusió en el Catàleg del Patrimoni Arquitectònic de la proposta de Béns de Rellevància Local com ara el Cementeri de Sant Josep, la Casa Matutano, el Teatre Principal, l'edifici de Correus o el Cobert de Mercaderies del Port i, com a espai etnològic, el Primer Molí.
5. Es troba a faltar la inclusió, en el Catàleg del Patrimoni Arquitectònic, d'algun element representatiu de l'**arquitectura moderna**, ja que tan sols està catalogat el Museu de Belles Arts i també algunes escultures urbanes de rellevància.
6. Són especialment interessants les propostes d'incloure en les determinacions del Pla General, les reflexions de caràcter ambiental sobre la **relació visual entre els espais públics i els edificis, estiguen o no catalogats per a millorar la nostra ciutat** les mesures que proposen els redactors del catàleg de protecció del patrimoni arquitectònic com ara:
 - Resoldre i millorar les mitgeres vista de Castelló. Més enllà de solucions anteriors de convertir-les en exposicions de pintura a l'aire lliure, adoptar mesures que minoren aquests lletjos impactes visuals per a aconseguir a mitjà termini que les mitgeres puguin ser ocultades en part per l'edificació i tinguen un acabat de fatxada que milloraria visualment el seu entorn immediat i la redacció d'un Pla Especial de Protecció Visual de Mitgera.

- Fomentar actuacions de conjunts contigus de vivendes unifamiliars tradicionals catalogats o no, de tal forma que mantinguen les fatxades antigues.

- Mesures de foment per al manteniment dels edificis catalogats (bonificacions, ajudes, incentius).

En aquest sentit l'Ajuntament de Castelló actualment ja té establides bonificacions en la quota íntegra de l'Impost sobre béns immobles en aquells que exercisquen activitats econòmiques que siguen declarades d'especial interès o utilitat municipal per concórrer circumstàncies culturals (95 %) o historicoartístiques (25%) i en la quota íntegra de l'Impost de construccions, instal·lacions i obres declarades d'especial interès o utilitat municipal per concórrer circumstàncies culturals o historicoartístiques, el 50 % si es refereixen a la conservació, rehabilitació o protecció de béns immobles o espai d'interès que figuren en els Catàlegs de Béns i Espais Protegits, així com els immobles inclosos dins del perímetre delimitat com a conjunt historicoartístic o BIC.

- **Solucionar l'impacte negatiu visual de les instal·lacions indiscriminades en fatxades** (elèctriques, enllumenat, telefonia) amb un protocol rígid d'actuació i sanció que responsabilitze les concessionàries i subcontractistes. Encara n'hi ha moltes i, en especial, en el Centre Històric, que enlletgixen els carrers i donen una afecció negativa.

7. Es considera que s'ha de protegir **el Segon Molí** que està en el Catàleg de Béns Arqueològics amb la categoria d'etnològic i hauria d'anomenar-se "d'Enmig" o "Mitjà".

8. Continuar, com ja s'està fent per a la conservació d'alguns edificis **que han sigut emblemàtics** i que ara no s'utilitzen, **assignant-los uns nous usos** per a evitar que existisquen edificis històrics buits com per exemple la Casa dels Caragols o el Menador.

6.7 L'ESTUDI D'AFECCIÓ A LA XARXA NATURA 2000

Aquest informe duu a terme un estudi sobre l'afecció de la Xarxa Natura 2000 en el terme municipal de Castelló de la Plana que està representada en dos espais: **les Illes Columbretes i el Desert de les Palmes** on conflueixen unes quantes figures de protecció declarades en forma de **Llocs d'Interés Comunitari (LIC), Zones d'Especial Conservació (ZEC) i Zona d'Especial Interés per a les Aus (ZEPA)**.

Amb aquestes zones es pretén preservar els hàbitats naturals i les espècies animals i vegetals d'interés comunitari definits en els annexos I i II de la **Directiva 92/34/CEE**, sobre conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i de la flora silvestre.

L'estudi conclou que l'ordenació proposada pel Pla General (zonificació) és correcta i adequada perquè ha tingut en compte les proteccions ja existents sobre els espais que pertanyen a la Xarxa Natura 2000 i la normativa del Pla tendeix a la conservació, posada en valor i millora dels espais.

Aquests espais també s'inclouen en el **Catàleg de Proteccions del Patrimoni Natural**, que és un altre factor



per a assegurar la seua conservació i també indica que a la resta d'àrees que asseguren la biodiversitat, inclús no pertanyent a la Xarxa Natura, el Pla General els dóna tractament com a espais protegits.

La proposta del Pla General té una afecció positiva sobre els espais que conformen la Xarxa Natura 2000 en aquest terme municipal i adopta les mesures pertinents tendents a la seua conservació i posada en valor.

6.8 L'ESTUDI DE DEMANDA DE RECURSOS HÍDRICS

L'informe emés per la Confederació Hidrogràfica del Xúquer, relatiu al Pla General de la disponibilitat de recursos hídrics, va assenyalar la necessitat que el planejament urbanístic fóra compatible amb el planejament hidrològic, en la mesura que es complisca el que estableix el Pla Hidrològic de Conca de la Demarcació Hidrogràfica del Xúquer i, amb aquest fi, sol·licita que es redacte un estudi de les demandes hídriques existents i futures, perquè la Confederació Hidrogràfica del Xúquer (CHJ) puga emetre un informe sobre la suficiència de recursos hídrics per a les noves demandes plantejades pel Pla General (en m³/anys), desglossat el més detalladament possible (nucli urbà, consolidació de sòl urbà, urbanitzacions o nuclis aïllats, sòl urbanitzable amb ordenació detallada i sectors de sòl urbanitzable sense ordenació detallada), indicant la procedència dels recursos hídrics, de manera que es complisquen les previsions

Proveïment de la ciutat

La ciutat de Castelló es proveeix d'una sèrie de captacions (pous) i depòsits que permeten que siguen ateses les demandes d'aigua necessària per al consum humà, higiene, indústria, neteja, reg, etc. L'estudi relaciona els pous inclosos en la concessió d'aigües subterrànies.

Habitants i consum

En l'estudi de demandes hídriques, preses les dades de càlcul obtingudes del consum real facilitat per FACSA de l'any 2015, en els valors de les quals estan inclosos les corresponents a vivendes principals, secundàries, indústria, serveis i consum institucional que engloba, entre d'altres, el reg de parcs i jardins, segons les últimes dades disponibles, la població de Castelló de la Plana, en data 1 de gener de 2016, és de 170.990 habitants.

Partint d'aquestes dades s'obté la Població Total Equivalent que és aquella que, habitant de forma permanent en el municipi, consumiria el mateix volum que la població permanent més l'estacional, associada a vivendes secundàries o al turisme.

I segons consta en l'informe consultiu de la Confederació Hidrogràfica del Xúquer, la població total

equivalent estimada per a l'any 2015, al municipi de Castelló de la Plana, ascendeix a 185.732 habitants equivalents (heq), que són aquells que, habitant de forma permanent al municipi, consumirien el mateix volum que la població permanent més l'estacional, associada a vivendes secundàries o al turisme i segons les dades aportades per l'empresa concessionària del subministrament d'aigua potable, FACSA, el consum real durant l'any 2015 va ser de 14.747.119 m³, la qual cosa suposa un consum real per habitant equivalent a 218 l/dia.

A l'efecte de la previsió del consum futur d'aigua potable al terme municipal de Castelló de la Plana, es realitzaran comprovacions en dos supòsits diferents:

- a) Creixement de la població en funció del desenvolupament previst en la redacció del nou Pla General de Castelló.
- b) Creixement de la població segons el que estableix el Decret 1/2011, de 13 de gener, del Consell pel qual s'aprova l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana.

Conclusió sobre la demanda de recursos hídrics

En síntesi, s'indica que a Castelló, l'empresa concessionària, en referència al subministrament d'aigua potable per al consum humà, és FACSA. Mitjançant la Resolució de la Presidència de la Confederació Hidrogràfica del Xúquer, de 22 de maig de 2013, de conformitat amb la proposta formulada per la Comissaria d'Aigües, es va concedir l'aprofitament d'aigües subterrànies, amb destinació al proveïment de la població de Castelló, de 20.875.041 m³/any, per un termini de 25 anys i, per tant, en la Normativa del "Projecte de Pla Hidrològic de Conca" de la Demarcació Hidrogràfica del Xúquer es va fer una assignació de 21 Hm³/any d'origen subterrani per a la Unitat de Demanda Urbana (UDU), que constitueix el municipi de Castelló de la Plana, per la qual cosa eixe és el límit màxim a què pot arribar-se en les estimacions que es realitzaran.

6.9 L'INFORME DE VIABILITAT ECONÒMICA I LA MEMÒRIA DE SOSTENIBILITAT ECONÒMICA

Amb aquests informes es dóna compliment a les previsions de l'article 22.4 i 5 del Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del sòl i rehabilitació urbana, on s'estableix que en la documentació dels instruments d'ordenació de les actuacions de transformació urbana s'inclouga **un informe o memòria de sostenibilitat econòmica** per a ponderar l'impacte de l'actuació en les Hisendes Públiques afectades per la implantació i el manteniment de les infraestructures necessàries per a la posada en marxa i la prestació dels serveis resultants, així com la suficiència i adequació del sòl per a usos productius i l'elaboració d'una **memòria que assegure la viabilitat econòmica**, com a documentació de l'ordenació i execució d'actuacions sobre el medi urbà, siguen o no de transformació urbanística, per a assegurar la viabilitat econòmica de tals actuacions en termes de rendibilitat, d'adequació als límits del



deure de conservació i d'un adequat equilibri entre els beneficis i càrregues derivades per als propietaris inclosos en el seu àmbit d'actuació.

La Llei 5/2014, de 25 de juny, LOTUP, en l'article 30.1 exigeix al PGE la ponderació de la viabilitat econòmica que permeta garantir l'execució de les seues previsions de gestió urbanística i, per tant la realització de la memòria de sostenibilitat econòmica, i en l'article 34, en la documentació del PGE, l'informe de viabilitat econòmica i la memòria de sostenibilitat econòmica.

La Memòria de Sostenibilitat Econòmica estudia si l'Ajuntament de Castelló tindrà capacitat financera suficient per a fer front a les inversions en infraestructures a càrrec seu en el nou desenvolupament i si aquestes noves actuacions seran autosuficients si els ingressos derivats del nou desenvolupament són superiors a les despeses generades i si aquest podrà mantindre, almenys, un nivell de serveis adequats per a la població futura. De manera que la diferència entre les despeses que l'Ajuntament haurà d'assumir i els ingressos que perceba per la nova actuació urbanitzadora, determinarà la sostenibilitat econòmica de la mencionada actuació a llarg termini.

L'estudi conclou que l'Ajuntament de Castelló podrà finançar les infraestructures necessàries per a desenvolupar el Pla General i per a mantindre el nivell de serveis actual que presta, encara que recomana que es realitze un seguiment amb les dades de cada nou pressupost liquidat amb el previst i es comproven els efectes d'un creixement diferent de la població.

L'Informe de Sostenibilitat Econòmica té per objecte ponderar la suficiència i adequació del sòl destinat a usos productius, perquè l'ETCV, en el seu objectiu 24, estableix ***“preveure sòl per a l'activitat econòmica en quantitat suficient i adequada”*** i conclou que el Pla, per a usos productius, terciaris o industrials, cobreix les necessitats de sòl per a l'horitzó més optimista de creació d'ocupació en quantitat suficient i adequada, i acompanya com a annex les fitxes de viabilitat de cada un dels sectors que estableix el PGE d'ús predominant residencial, predominant terciari, predominant industrial i la xarxa primària de dotacions.

6.10 L'INFORME D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE DE GÈNERE

Introducció

La Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i hòmens disposa en l'article 31.3 que les Administracions Públiques tindran en compte en el disseny de la ciutat, en les polítiques urbanes, en la definició i en l'execució del planejament urbanístic, la perspectiva de gènere, utilitzant per a això, especialment mecanismes i instruments que fomenten i afavorisquen la participació ciutadana i la transparència. Per un altre costat, l'article 20.1 c) del text refós de la Llei del sòl i rehabilitació urbana

assenyala entre els criteris bàsics d'utilització del sòl, l'assumpció del principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i hòmens.

La Llei 9/2002, de 2 d'abril, d'igualtat entre hòmens i dones de la Comunitat Valenciana no aborda aquest aspecte, ni tampoc la LOTUP ho arreplega expressament en els criteris bàsics d'utilització racional del sòl, pot inferir-se dels criteris de cohesió social i urbanisme.

També s'ha considerat adequat incloure aquest estudi perquè l'Ajuntament de Castelló i la Delegació d'Igualtat tenen com a objectiu estratègic incloure la perspectiva de gènere en tota la seua activitat i serveis i ja és el segon any que el Pressupost municipal s'elabora amb un enfocament de gènere i s'acompanya amb l'Informe d'Avaluació del seu impacte.

L'Informe de l'Impacte de Gènere del PGE de Castelló

L'objectiu d'aquest estudi, tal com apunten els seus redactors, busca no sols complir una disposició normativa, sinó elaborar un document que, una vegada aplicat sobre l'entorn construït, siga capaç de transformar-lo efectivament, de manera que la conseqüència clara de la seua aplicació siga la disminució de la desigualtat entre hòmens i dones, desigualtat originada per la construcció social del rol de gènere.

L'estudi intenta observar com la ciutat i la seua configuració contribueixen a l'autonomia econòmica de les dones- treball, formació, educació, mobilitat, camins escolars, atenció de la dependència- autonomia en la presa de decisions- memòria urbana, distribució de serveis en el territori, neteja i decor; i autonomia física- vivenda, zones verdes, contaminació, accessibilitat, percepció i seguretat, serveis de proximitat per a **conèixer quina és la situació real i actual de les dones** respecte a aquestes qüestions i en la seua comparació amb la situació equivalent dels hòmens i perquè les decisions preses incloguen una sèrie d'indicadors i processos de mesurament de resultats que permeta avaluar l'avenç en l'establiment de les mesures o els èxits obtinguts al llarg del desenvolupament de les determinacions del Pla General.

El PGE manifesta entre els seus objectius generals:

- Fer un Pla General obert a la ciutadania, fomentant la participació pública
- Aplicar la perspectiva de gènere en l'ordenació del territori i procurar solucions que suposen una millora de la qualitat de vida dels diferents grups que integren la societat, evitant solucions espacials discriminatòries que generen àrea marginals i ambients d'exclusió social.

El PGE preveu la disminució de les desigualtats al promocionar l'augment de l'autonomia efectiva de les dones potenciant totes aquelles actuacions, entre d'altres, que faciliten:

-L'atenció a tercers: xiquets, persones grans, malalts, dependents per mitjà de la disposició i disseny cuidadosos de l'espai intermedi i l'equipament de cures necessàries.

-La mobilitat diversa que permeta gestionar el temps i accedir a millors oportunitats formatives, laborals, d'oci, de salut, de cures.



- El fet de sentir-se segurs i tranquils, en un entorn net, mantingut, vital, agradable, de trobada.
 - L'accés a la vivenda en condicions dignes i acceptables i a l'habitabilitat urbana de proximitat.
 - La memòria i la dignitat d'altres tasques i persones necessàries per al desenvolupament comunitari.
- Augment de la visibilitat de les dones en l'entorn públic.

L'estudi proposa que el PGE assumisca una sèrie d'**objectius generals** encaminats a augmentar l'autonomia de les dones, com són:

Model urbà

Definir el planejament atenent les necessitats de tot el terme municipal (centre, barris perifèrics, zones urbanes consolidades i zones de major valor paisatgístic).

Confinar el creixement urbà, afavorint el continu urbà homogeni dins dels límits establits.

Infraestructures

Evitar zones inundables o l'absència de desaigües suficients.

Disposar de xarxa de sanejament adequada en tot el terme.

Disposar de xarxa d'enllumenat públic adequat en tot el terme.

Usos

Establir compatibilitat d'usos de manera que la ciutat es mantinga relativament activa tot l'any.

Distribuir els serveis administratius i socials en tot l'àmbit de planificació.

Promocionar els usos que faciliten l'atenció, com a incentius de rehabilitació urbana i rural.

Definir zones de vivendes distribuïdes en tot l'àmbit d'actuació tenint en compte els requisits dotacionals immediats necessaris.

Dotar d'equipament vinculat a l'atenció en totes les zones de Castelló.

Espai públic i mobilitat

Establir xarxes de xicotetes zones verdes i camins verds enllaçats que compreguen tot l'àmbit de la planificació.

Entrellaçar la mobilitat de vianants amb la ciclista i la rodada, de manera que s'afavorisquen tot tipus de recorreguts segons grups d'edat i circumstàncies i equipar-los amb serveis higiènics, bancs per a descansar, fonts d'aigua potable.

Procurar l'accessibilitat universal.

Dissenyar espais públics flexibles en el seu ús i que permeten usos no previstos (ballar, jugar, actuacions musicals).

Oferir equipaments i zones d'oci particularitzats a tots els grups d'habitants (jóvens, grans...).

Seguretat

Garantir la visibilitat en la via pública i procurar recorreguts alternatius.

Incentivar la legalitat i orientació urbana.

Afavorir solucions urbanes que faciliten el seu manteniment i decor.

Condicionar les parades d'autobús i tram en les zones perifèriques de Castelló, vinculant-les a altres usos que els donen vitalitat i seguretat.

Memòria

Reforçar la memòria de les dones a la ciutat.

Dignificar l'espai públic previ als edificis on tradicionalment treballaven o treballen les dones (col·legis, mercats, hospitals, perruqueries, botigues...).

Conclusió

L'estudi emet una valoració positiva de l'impacte de gènere que el PGE de Castelló produirà en el seu àmbit d'actuació.



- 4a PART -

7. INFORME DE LA VERSIÓ INICIAL DEL PLA GENERAL ESTRUCTURAL I LES SEUES CONCLUSIONS

7.1 LA VERSIÓ INICIAL DEL PGE

I. El Pla General Estructural de Castelló és un document extens i complex perquè junt amb els aspectes tècnics de la planificació territorial i de l'activitat urbanística, i jurídics propis del seu caràcter de disposició general de caràcter reglamentari, s'integren des del principi de la seua elaboració fins a la seua aprovació definitiva, els criteris i condicionants derivats de la seua avaluació ambiental i territorial estratègica, amb vista a aconseguir un elevat nivell de protecció del medi ambient i promoure el desenvolupament sostenible en les seues dimensions econòmica, social i ambiental i, per tant, d'allò que informe la Declaració Ambiental Estratègica.

En el mateix territori conflueixen distintes Administracions Públiques, d'acord amb l'exercici de les seues competències i legislació sectorial i la relació del PGE amb normes de rang superior.

Així, des de la seua elaboració, l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana fixa uns objectius i directrius vinculants que s'incorporen des del principi en l'avaluació ambiental i territorial estratègica i també s'han tingut en compte les determinacions dels Plans d'Acció Territorial (PATRICOVA, PATFOR), l'esborrany del Pla d'Acció Territorial de l'Àrea Metropolitana de Castelló (PAT Castelló) i la versió preliminar del Pla d'Acció Territorial de la Infraestructura Verda del Litoral de la Comunitat Valenciana (PATIVEL), el futur Pla de Mobilitat Sostenible de l'àrea de Castelló en fase d'elaboració, i la Infraestructura Verda i l'afecció Xarxa Natura 2000, entre d'altres. També els informes de les administracions públiques afectades, municipis limítrofs, entitats subministradores de serveis essencials (aigua, electricitat, gas, telefonia, comunicacions), així com del resultat del procés de participació pública dels interessats, en general, que segur que amb les seues aportacions en forma d'al·legacions ho enriquiran i milloraran.

L'Ajuntament de Castelló haurà de tindre en compte tots aquests aspectes durant tota la tramitació fins a l'aprovació definitiva del PGE, en l'exercici de les seues competències de planejament.

II. El procés d'elaboració del PGE ha sigut, des del seu inici, per l'Ajuntament de Castelló participat i participatiu (Fòrums d'Urbanisme, Tallers Ciutadans, principalment i també els de l'Estudi de Paisatge i de l'Informe sobre l'Impacte de Gènere) que la Comissió valora de forma positiva pels motius següents:

-Una gran part de les propostes i reivindicacions sobre el model de desenvolupament territorial de Castelló, que es van plantejar en els Fòrums d'Urbanisme i en els Tallers participatius ciutadans, han coincidit: **en els aspectes generals i importants hi ha un consens dels castellanencs i castellanenques del model de ciutat on volen viure i desenvolupar les seues activitats.**

-Aquests procediments participatius han orientat, amb la informació obtinguda, els serveis tècnics municipals redactors del Pla, que s'ha vist enriquits amb aquests procediments.

-Amb aquests processos previs es **facilita l'exercici del dret a la participació ciutadana** dels veïns i veïnes i el deure de l'Ajuntament de Castelló de facilitar-la sense detriment de les facultats de decisió i la competència que correspon a l'òrgan de representació de l'Ajuntament en la seua elaboració i a la Generalitat per a la seua aprovació, perquè legitimen la seua decisió en un aspecte tan important per al desenvolupament del nostre municipi, a més de ser una bona pràctica de transparència i bon govern, com també ha sigut un aspecte nou respecte a altres ajuntaments, la publicació dels estudis i documents del PGE, segons s'anava elaborant, en la pàgina web www.plageneralcastello.es i **també es dóna compliment a la Directriu 22 de participació pública de l'ETCV**, sobre l'exercici del dret de participació dels ciutadans en l'ordenació del territori.

-Tot això, unit al tràmit preceptiu de participació pública i consultes de la versió inicial del PGE, incloent-hi el seu estudi ambiental i territorial estratègic i la resta de documents exigibles per la legislació sectorial i inclús el mateix informe d'aquest Consell Social de la Ciutat de Castelló, podem concloure que l'Ajuntament de Castelló ha posat a disposició de la ciutadania mitjans més que suficients perquè eixa informació fóra real, efectiva i accessible des del seu inici.

III. En relació amb el document de referència de la revisió del Pla General d'Ordenació Urbana de Castelló de la Plana, emés per la Comissió d'Avaluació Ambiental de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient de la GV, de data 26 de juny de 2014, que constitueix el marc de l'elaboració de l'Informe de Sostenibilitat Ambiental, la Comissió de Treball, a pesar del caràcter tècnic d'aquest document, proposa:

-Instal·lar pantalles d'arbres entre les zones residencials i industrials.

-Tindre en compte les molèsties que produeix l'Estació Depuradora d'Aigües Residuals, per si es poden adoptar mesures per a reduir-les o traslladar-la.

-Incloure, en la Infraestructura Verda de Castelló, el paisatge propi de cítrics que, junt amb el litoral, són els més característics i importants de Castelló, així com la major part de la Marjalera per a la seua protecció.

IV. El PGE ha posat en valor aquells elements més importants i que identifiquen el nostre territori i cultura, per a contribuir, amb l'ordenació del seu territori, al propòsit que Castelló de la Plana aconseguisca, durant els pròxims anys de vigència del Pla, major prosperitat.

El Pla General i el seu desenvolupament haurà de contribuir al fet que Castelló siga una ciutat més compromesa amb el respecte del medi ambient, però que oferisca també oportunitats de creixement



econòmic amb capacitat per a atraure inversions i generar més oportunitats i ocupació per als seus ciutadans.

Una ciutat que oferisca millors infraestructures i qualitat de serveis, una ciutat més cohesionada, inclusiva i amable amb les persones i acollidora amb totes les persones que decidisquen vindre a viure a Castelló.

Una ciutat que siga capaç d'atraure coneixement i innovació, amb una oferta educativa, cultural i esportiva diversa i de qualitat. Una ciutat amb major presència a la Comunitat Valenciana, més mediterrània, més europea.

V. Els aspectes més destacables que proposa el Pla General Estructural són els següents:

1. Un model territorial basat en uns principis o objectius que busquen principalment la sostenibilitat del territori i la millora de la qualitat de vida de tota la ciutadania, procurant el seu desenvolupament econòmic i social i la preservació dels seus valors naturals i culturals.

2. La incorporació de la Infraestructura Verda com a element primer i vertebrador de l'ordenació del territori que estableix la LOTUP y que obliga a definir-la amb caràcter previ a l'ordenació d'usos i activitats en el territori.

3. El Pla, en coherència amb els indicadors de sostenibilitat i les directrius de desenvolupament, ha reduït molt la classificació de nous creixements (sòl urbanitzable) per a adaptar-los als creixements màxims fixats per l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana, d'acord amb els índexs màxims d'ocupació del sòl per a ús residencial (IMOS), basant-se en el creixement demogràfic previst.

4. El Pla preveu reserves dotacionals a escala supramunicipal, per a l'ampliació de la Universitat Jaume I, per a la futura Plataforma Logística al Port, per a l'ampliació de l'Estació del Ferrocarril i de l'Hospital General i per a la previsió d'una nova Estació Depuradora d'Aigües Residuals.

5. Un altre de nou aspecte del Pla, derivat de la legislació d'avaluació ambiental, és la introducció d'indicadors i límits de sostenibilitat territorial per a l'avaluació i seguiment dels seus objectius i determinacions en els horitzons temporals a quatre, deu i vint anys, en relació amb l'ocupació del sòl prevista en el Pla i els recursos hídrics que es necessiten, tal com estableix la LOTUP.

Aquests indicadors de sostenibilitat territorial són els que proposa l'Estudi Ambiental i Territorial Estratègic, segons les recomanacions que fa l'annex III de l'Informe de Referència.

6. Incorpora la perspectiva de gènere en la planificació, perquè l'impacte de la ciutat sobre les dones, el jovent, les persones grans i els dependents, en general, i les seues circumstàncies creen un entorn urbà més favorable per al seu ple desenvolupament i autonomia.

VI. La Comissió, en relació amb les determinacions del Pla General Estructural, fa les recomanacions següents:

1. Respecte de la quantificació del sòl industrial i residencial, preocupa la seua capacitat i suficiència i, és per això, seria convenient contrastar la superfície que el PGE ofereix de sòls per a vivenda i per a activitats econòmiques, amb les dades i estudis de necessitats de què es dispose i assegurar-se posteriorment el seguiment de l'evolució de l'ocupació dels distints usos que el pla proposa en compliment de les seues directrius.
2. Preservar la franja litoral, en la mesura que es puga, dels processos edificatoris i que **s'incorpore com a criteri en les directrius relatives a la qualitat de vida de la ciutadania en l'ordenació.**
3. Potenciar la integració de la bicicleta dins del disseny urbà.
4. Una correcta regulació de les compatibilitats entre els distints usos residencial/industrial i residencial/terciari.
5. Proactivitat en el compliment de les determinacions del Pla.
6. El tractament de l'àmbit denominat de la Marjalera pel PGE haurà de ser sensible a la problemàtica social i ambiental que s'arrossega des de dècades i es demana claredat per part de l'Ajuntament, per a no generar expectatives infundades ni crear situacions de conflicte amb els seus habitants.
7. Preocupació per mantindre el paisatge de l'horta de Castelló.
8. La incorporació de zones degradades, procurant la gradual regeneració i millora, tant a nivell social com habitacional.

7.2 DOCUMENTS QUE FORMEN PART DEL PLA GENERAL ESTRUCTURAL

I. L'ESTUDI AMBIENTAL I TERRITORIAL ESTRATÈGIC

Aquest estudi, de clar component tècnic, identifica els principals problemes de caràcter ambiental detectats al municipi:

- Proliferació residencial fora d'ordenació
- Empitjorament de la qualitat ambiental
- Risc d'inundació
- Desnaturalització dels llits
- Abocadors incontrolats
- Abandonament de cultius i labors agrícoles tradicionals



-Incendis forestals

I planteja **una sèrie d'objectius de protecció ambiental**, per a la consecució de la millor ordenació territorial, tenint en compte el Document de Referència:

*Utilització racional del sòl, amb una anàlisi de la capacitat dels sòls urbanitzats, no urbanitzats i dels valors agrícoles i paisatgístics

*Protecció del medi natural

*Prevenició de riscos naturals i induïts

*Usos sostenibles i protecció dels recursos hídrics

*Conservació del patrimoni cultural i revitalització del patrimoni rural

*Adequada gestió de residus

*Implementació de les infraestructures i consideració dels recursos energètics

*Millora de l'entorn urbà (anàlisi i diagnòstic de sòls urbans degradats o vulnerables)

*Integració de la infraestructura verda

*Eficiència en la mobilitat urbana i foment del transport públic

*Millora de l'ordenació i implantació d'equipaments i dotacions públics

*Protecció del paisatge

*Educació ambiental i participació ciutadana

L'aspecte més important, segons aquesta Comissió, és **la correcció i la compensació dels impactes adversos al medi ambient i, per tant, els programes de vigilància i el seu compliment**, la qual cosa requerirà determinació política, mitjans materials i personals especialitzats i atenció als resultats dels informes de seguiment per a aconseguir els objectius pretesos i/o adoptar les mesures preventives correctores i compensatòries i inclús sancionadores que procedisquen, per la qual cosa, segons la Comissió, l'Ajuntament de Castelló haurà d'incorporar, com a objectiu estratègic, els aspectes ambientals en el planejament de desenvolupament i l'activitat de gestió urbanística i, en general, en tots els serveis que presta (gestió de residus, etc.).

II. L'ESTUDI D'INUNDABILITAT

L'Estudi d'Inundabilitat **recomana la realització de les mesures de caràcter estructural previstes en el Programa del PATRICOVA 2003, actualment pendents d'execució** (drenatge transversal de la carretera CV-150 (ECC 141) i la canalització del barranc de les Palmes o de la Parreta (ECC144+) i les projectades per la Confederació Hidrogràfica del Xúquer (CHJ) en matèria de defensa contra avingudes com és el projecte d'ampliació de la capacitat de desaigüe de la desembocadura del riu Sec.

L'Estudi realitza **una anàlisi del risc d'inundació en nous desenvolupaments delimitats pel Pla General corresponents a àrees no urbanitzades respecte a l'estat actual de la ciutat**, que inclou una sèrie de fitxes amb una anàlisi de la seua situació urbanística i del grau d'afecció de perillositat d'inundació, proposant, si és el cas, mesures per a minimitzar el risc d'inundació que inclou una taula resum en les pàgines de 60 a 295 de l'Estudi.

III. EL PLA DE MOBILITAT URBANA SOSTENIBLE I DE SEGURETAT VIÀRIA

La Comissió, malgrat el caràcter tècnic d'aquest estudi, proposa les reflexions generals següents:

1. La mobilitat sostenible en la nostra ciutat, com en tot Europa, té **dos prioritats a resoldre**:

Reduir les conseqüències negatives per al medi ambient produïdes pel trànsit de vehicles, amb l'adopció de mesures per a reduir les emissions de GEI i els efectes locals del trànsit com el soroll i partícules PM10, com proposa el PMUS i SV.

Aconseguir un canvi social favorable a la mobilitat sostenible, que més enllà de campanyes d'informació, conscienciació o educació, siga un procés d'acceptació o d'iniciativa pròpia dels avantatges de la mobilitat diversa.

2. **El PGE ha de contribuir a integrar els desenvolupaments urbans amb la mobilitat**, per a minimitzar els desplaçaments habituals i facilitar l'accessibilitat als serveis bàsics amb el mínim impacte ambiental.

3. Castelló, per la seua planura, climatologia i extensió, és una ciutat amb desplaçaments curts, i a pesar de l'hàbit de part de la població a desplaçar-se en vehicle privat, **reuneix unes condicions òptimes per al desplaçament amb bici**, com així ho ha demostrat l'èxit del servei municipal de préstec de bicicletes (Bicicas) des de la seua implantació, i la conversió del centre històric en zona de vianants l'acosta a les ciutats europees.

4. **La necessitat d'adaptar la mobilitat als canvis demogràfics i la seua evolució social.**

Cal tindre en compte els aspectes següents:

El percentatge en la població de la generació de persones de major edat augmenta a ritme constant. Castelló no és una excepció i les persones grans es desplacen més que fa quinze anys i en el futur aquesta tendència augmentarà, per tant caldrà adaptar els sistemes de transport a les necessitats d'una societat cada vegada més envellida.



La tendència dels jòvens adults per sistemes de mobilitat multiopcional (utilització de transport públic molt desenrotllat, vehicles compartits, aposta per la bici i ciclomotors).

Que les actuacions de mobilitat respecten el principi d'accessibilitat universal.

Incorporar la perspectiva de gènere en aquest pla i tindre en compte les necessitats i pautes de les dones. La realització de diversos desplaçaments, abastiment i els serveis d'acompanyament a gent gran i xiquets són tasques encara majoritàriament femenines, per això cal tindre-ho en compte a l'hora de dissenyar els serveis i infraestructura de transport per a ajudar les dones.

5. El compromís de reducció de les emissions dels gasos amb efecte d'hivernacle (GEI) passa perquè l'Ajuntament intensifique les polítiques per optimitzar i renovar la seua flota de transport públic (flotes verdes), per un transport públic multiopcional que siga segur, net, ràpid i sostenible, amb tarifes coherents i línies fàcils de connexió i que, a més, siga còmode, atractiu i satisfaga les necessitats d'altres segments de població que són condició prèvia per a la seua acceptació.

Realitzar campanyes que milloren la comprensió de la mobilitat, que presten atenció als referents (quin tipus de mobilitat desenvolupa el mateix Ajuntament i la imatge que projecta en públic), els mateixos mitjans de comunicació i que establisquen sinergies per a la salut pública.

6. Les mesures proposades en el Pla de Mobilitat Urbana Sostenible i Seguretat Viària compleixen els objectius establits en la Llei d'economia sostenible.

7. Respectar el dret del vianant a caminar amb seguretat perquè es té la percepció per part d'alguns ciutadans que algunes mesures de conversió en zona de vianants de la zona centre i de prioritjació de la bicicleta ho són en detriment del vianant a qui se li ha llevat zones passejables ocupades per carrils de bicicletes, que provoquen una certa inseguretat i oferir alternatives de transport d'acord amb l'edat de tots els habitants perquè desplaçar-se a determinades zones de la ciutat no supose una dificultat o impediment. En suma **que el vianant siga el primer.**

La Comissió recomana que en la mobilitat l'**ordre de preferència siga** 1) el vianant, 2) la bicicleta, 3) el transport urbà i 4) el vehicle particular.

La Comissió també recomana que s'estudie eliminar els senyals de cediú al pas, respectar els drets de circulació i potenciar els passos de vianants davant dels semàfors.

8. Millorar la connexió de la ciutat amb la seua àrea metropolitana per ser diàriament molt nombrosos els desplaçaments cap a i des de Castelló, en funció del que establisca el futur Pla de Mobilitat Metropolitana Sostenible.

IV. L'ESTUDI ACÚSTIC

En relació amb l'Estudi Acústic i, a pesar del seu caràcter tècnic, la Comissió fa les consideracions següents:

Cada vegada és major la sensibilitat de les persones davant del problema del soroll i de les conseqüències de la contaminació acústica, que s'accentua en les zones més poblades de la ciutat. Si bé s'identifica el trànsit com el principal factor causant de la contaminació acústica a Castelló, com ocorre en altres moltes ciutats espanyoles, també es considera que ocasionen moltes molèsties els sorolls procedents de les obres públiques que no respecten moltes vegades els horaris, els dies i el nombre de decibels de l'Ordenança municipal i és un aspecte en què hauria d'incidir més l'Ajuntament, en l'exercici de les seues competències d'inspecció, control i sancionadora.

Altres fonts de soroll són les procedents de les activitats industrials i de serveis, la proliferació de terrasses en la via pública i l'oci nocturn, que si bé hi ha hagut una certa tolerància i acceptació general com a signe de modernitat i dinamisme, vida social i desenvolupament econòmic, caràcter mediterrani, en algunes zones de la ciutat resulta molest i ha de conciliar-se amb el dret al descans. L'Organització Mundial de la Salut (OMS) situa el soroll per damunt dels 55 dBA el soroll màxim que poden tolerar les persones.

El soroll és, junt amb la pol·lució ambiental, a la qual estem exposats diàriament, molt negatiu per a la salut humana, genera irritabilitat, pèrdua auditiva, estrès i inclús en alguns casos trastorns cognitius.

Per això considera molt important incloure la variant de la qualitat acústica en els nous desenvolupaments urbanístics per a mitigar la contaminació acústica del municipi.

V. L'ESTUDI DE PAISATGE

Les conclusions de la Comissió en relació amb aquest estudi són les següents:

1. Com a plantejament general, s'ha d'establir una nova relació entre el desenvolupament de la ciutat i la preservació del paisatge natural i tendir a un model de ciutat verda com han apostat ciutats espanyoles com ara Vitòria, Oviedo, Sant Sebastià, Santander, Santa Cruz de Tenerife i ciutats europees com Estocolm, Oslo, Bristol, Berna, Viena, Copenhaguen i així s'ha demandat en els Fòrums d'Urbanisme i Tallers Ciutadans. També ho va assenyalar aquest Consell Social en el seu informe anterior sobre les conclusions dels Fòrums d'Urbanisme i en l'últim **informe del Consell Social de la Ciutat de data 19 de juliol de 2017**, emés en ocasió de l'aprovació de de les recomanacions per a l'elaboració del projecte de pressupost de l'Ajuntament per a 2017, en l'objectiu núm 1: Aprovar un nou planejament, entre les seues accions proposa:

**Incorporar al planejament zones de protecció agrícola lliures de contaminació.*

**Fomentar des del nou Pla General "l'agricultura periurbana" explotant en forma plena i regulada els espais que estan contigus a la ciutat consolidada.*

**Desenvolupar els anomenats cinturons verds ("green belts") que racionalitzen l'expansió urbana, generen seguretat alimentària local, continguen la contaminació d'aigües i sòls i pal·lien el risc ambiental en els*



espais urbans amb l'objectiu d'embellir l'àrea metropolitana i rendibilitzar aquests espais per al seu ús social i recreatiu.

2. Es considera important que en els **nous desenvolupaments industrials no enletgisquen el paisatge** i propicien un tipus de construcció més integradora amb el paisatge al regular les ordenances d'edificació i **s'adopten mesures per a millorar el paisatge dels accessos a Castelló** perquè és la primera impressió que es percep del municipi i no ha de ser negativa.
3. La importància de millorar **el paisatge periurbà**, per percebre's més pròxim.
4. Mesures concretes per a **recuperar el paisatge de la zona de cultius de la Plana**, en especial cítrics i hortes, com a signe d'identitat del nostre paisatge autòcton i deteriorat per l'abandonament del cultiu de regadius per ser antieconòmics, i de les labors agrícoles tradicionals. Respecte d'això l'Ajuntament hauria de proposar mesures incentivadores d'inversió municipal, línies d'ajudes i campanyes mediambientals per a millorar i restaurar aquest paisatge.
5. Posar en valor les séquies, els camins històrics i tradicionals i **el Segon Molí**.
6. Millorar els paisatges de semimuntanya i millorar els itineraris d'accés.
7. Més protecció dels parcs Ribalta i Pinar, referents de Castelló.
8. Major atenció a **la recuperació de la Marjaleria** des del punt de vista paisatgístic.
9. Estudiar la possibilitat de millorar **la part sud del Grau al voltant del poliesportiu**.

VI. ELS CATÀLEGS DE PROTECCIONS (DEL PATRIMONI ARQUITECTÒNIC, ARQUEOLÒGIC I ETNOLÒGIC, NATURAL I PAISATGÍSTIC)

La Comissió respecte d'aquest tema conclou el següent:

1. El patrimoni cultural en les seues expressions arquitectònic, arqueològic, natural i paisatgístic és una manifestació irremplaçable de la riquesa i diversitat cultural del nostre municipi i una manifestació del dret a la cultura i al medi ambient reconegut en els articles 46 i 45 de la CE, per això l'Ajuntament ha de dotar anualment en els seus pressupostos recursos per al manteniment, restauració i recuperació del seu patrimoni.
2. És necessari fer un esforç major per a promoure **polítiques i accions concertades amb altres administracions públiques** del nostre territori i també amb la col·laboració de les institucions i el sector privat a través del **mecenatge o patrocini** per a captar fons per a la seua conservació.

3. El nostre patrimoni cultural i natural pot ser també una **font per a l'economia i la generació de l'ocupació**, perquè el **turisme cultural i de naturalesa** és un fenomen en auge a Occident i Castelló de la Plana ha d'apostar per aquest tipus de turisme perquè té valors culturals i paisatgístics suficients per a ser una destinació alternativa a altres tradicionals posant en valor allò que la diferencia, com així ho ha assenyalat el Pla Estratègic Integral de Castelló de la Plana com a recurs turístic.

4. Es **valora positivament** la inclusió en el Catàleg del Patrimoni Arquitectònic de la proposta de Béns de Rellevància Local com ara el Cementeri de Sant Josep, la Casa Matutano, el Teatre Principal, l'edifici de Correus o el Cobert de Mercaderies del Port i, com a espai etnològic, el Primer Molí.

5. Es troba a faltar la inclusió, en el Catàleg del Patrimoni Arquitectònic, d'algun element representatiu de **l'arquitectura moderna**, ja que tan sols està catalogat el Museu de Belles Arts i, també, la inclusió algunes escultures urbanes de rellevància.

6. Són especialment interessants les propostes d'incloure en les determinacions del Pla General, les reflexions de caràcter ambiental sobre la **relació visual entre els espais públics i els edificis, estiguen o no catalogats, per a millorar la nostra ciutat** les mesures que proposen els redactors del catàleg de protecció del patrimoni arquitectònic com ara:

- Resoldre i millorar les mitgeres vista de Castelló. Més enllà de solucions anteriors de convertir-les en exposicions de pintura a l'aire lliure, adoptar mesures que minoren aquests lletjos impactes visuals per a aconseguir a mitjà termini que les mitgeres puguin ser ocultades en part per l'edificació i tinguen un acabat de fatxada que milloraria visualment el seu entorn immediat i la redacció d'un Pla Especial de Protecció Visual de Mitgera.

- Fomentar actuacions de conjunts contigus de vivendes unifamiliars tradicionals catalogats o no, de tal forma que mantinguen les fatxades antigues

- Mesures de foment per al manteniment dels edificis catalogats (bonificacions, ajudes, incentius).

En aquest sentit l'Ajuntament de Castelló actualment ja té establides bonificacions en la quota íntegra de l'Impost sobre béns immobles en aquells que exercisquen activitats econòmiques que siguen declarades d'especial interès o utilitat municipal per concórrer circumstàncies culturals (95 %) o historicoartístiques (25%) i en la quota íntegra de l'Impost de construccions, instal·lacions i obres declarades d'especial interès o utilitat municipal per concórrer circumstàncies culturals o historicoartístiques, el 50 % si es refereixen a la conservació, rehabilitació o protecció de béns immobles o espai d'interès que figuren en els Catàlegs de Béns i Espais Protegits, així com els immobles inclosos dins del perímetre delimitat com a conjunt historicoartístic o BIC.

- **Solucionar l'impacte negatiu visual de les instal·lacions indiscriminades en fatxades** (elèctriques, enllumenat, telefonia) amb un protocol rígid d'actuació i sanció que responsabilitze les concessionàries i subcontractistes. Encara n'hi ha moltes i, en especial, en el Centre Històric, que enlletgixen els carrers i



donen sensació de retard.

7. Es considera que s'ha de protegir **el Segon Molí** que està en el Catàleg de Béns Arqueològics amb la categoria d'etnològic i hauria d'anomenar-se "d'Enmig" o "Mitjà".

8. Continuar, com ja s'està fent per a la conservació d'alguns edificis que han sigut emblemàtics i que ara no s'utilitzen, assignant-los uns nous usos per a evitar que existisquen edificis històrics buits com per exemple la Casa dels Caragols o el Menador.

VII. L'ESTUDI D'AFECCIÓ A LA XARXA NATURA 2000.

Aquest informe duu a terme un estudi sobre l'afecció de la Xarxa Natura 2000 al terme municipal de Castelló de la Plana que està representada en dos espais: **Illes Columbretes i el Desert de les Palmes** on conflueixen unes quantes figures de protecció declarades en forma de Llocs d'Interés Comunitari (LIC), Zones d'Especial Conservació (ZEC) i Zona d'Especial Interés per a les Aus (ZEPA). La proposta del Pla General té una afecció positiva sobre els espais que conformen la Xarxa Natura 2000 en aquest terme municipal i adopta les mesures pertinents tendents a la seua conservació i posada en valor.

VIII. L'ESTUDI DE DEMANDA DE RECURSOS HÍDRICS

L'estudi indica que a Castelló l'empresa concessionària, en referència al subministrament d'aigua potable per al consum humà, és FACSA. Mitjançant la Resolució de la Presidència de la Confederació Hidrogràfica del Xúquer de 22 de maig de 2013, de conformitat amb la proposta formulada per la Comissaria d'Aigües, es va concedir l'aprofitament d'aigües subterrànies amb destinació al proveïment de la població de Castelló, de 20.875.041 m³/any, per un termini de 25 anys i, per tant, en la Normativa del "Projecte de Pla Hidrològic de Conca" de la Demarcació Hidrogràfica del Xúquer es va fer una assignació de 21 Hm³/any d'origen subterrani per a la Unitat de Demanda Urbana (UDU) que constitueix el municipi de Castelló de la Plana, per la qual cosa eixe és el límit màxim a què pot arribar-se en les estimacions que es realitzaran.

IX. LA MEMÒRIA DE SOSTENIBILITAT ECONÒMICA I L'INFORME DE VIABILITAT ECONÒMICA

L'estudi conclou, en relació amb **la Memòria de Sostenibilitat Econòmica** del PGE, que l'Ajuntament de Castelló podrà finançar les infraestructures necessàries per al desenvolupament del Pla General i per a mantindre el nivell de serveis actual que presta, encara que recomana que es realitze un seguiment amb les dades de cada nou pressupost liquidat amb el previst i es comproven els efectes d'un diferent creixement de la població.

L'Informe de Viabilitat Econòmica té per objecte ponderar la suficiència i adequació del sòl amb destinació a usos productius perquè l'ETCV, en el seu objectiu 24, estableix *"preveure sòl per a l'activitat econòmica en*

quantitat suficient i adequada” i conclou que el Pla classifica per a usos productius terciaris o industrials, que cobreix les necessitats de sòl per a l'horitzó més optimista de creació d'ocupació, en quantitat suficient i adequada i acompanya com a annex les fitxes de viabilitat de cada un dels sectors que estableix el PGE d'ús predominant residencial, predominant terciari, predominant industrial i la xarxa primària de dotacions

X. L'INFORME D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE DE GÈNERE

L'estudi proposa que el PGE assumisca una sèrie d'**objectius generals**, encaminats a augmentar l'autonomia de les dones, com són:

Model urbà

Definir el planejament atenent a les necessitats de tot el terme municipal (centre, barris perifèrics, zones urbanes consolidades i zones de major valor paisatgístic).

Confinar el creixement urbà, afavorint el continu urbà homogeni, dins dels límits establits.

Infraestructures

Evitar zones inundables o l'absència de desaigües suficients.

Disposar de xarxa de sanejament adequada en tot el terme.

Disposar de xarxa d'enllumenat públic adequat en tot el terme.

Usos

Establir compatibilitat d'usos, de manera que la ciutat es mantinga relativament activa tot l'any.

Distribuir els serveis administratius i socials en tot l'àmbit de planificació.

Promocionar els usos que faciliten l'atenció, com a incentius de rehabilitació urbana i rural.

Definir zones de vivendes distribuïdes en tot l'àmbit d'actuació tenint en compte els requisits dotacionals immediats necessaris.

Dotar d'equipament vinculat a l'atenció en totes les zones de Castelló.

Espai públic i mobilitat

Establir xarxes de xicotetes zones verdes i camins verds enllaçats, que compreguen tot l'àmbit de la planificació.

Entrellaçar la mobilitat de vianants amb la ciclista i la rodada, de manera que s'afavorisca tot tipus de recorreguts segons grups d'edat i circumstàncies i equipar-los amb serveis higiènics, bancs per a descansar, fonts d'aigua potable.

Procurar l'accessibilitat universal.



Dissenyar espais públics flexibles en el seu ús i que permeten usos no previstos (ballar, jugar, actuacions musicals).

Oferir equipaments i zones d'oci particularitzats a tots els grups d'habitants (jòvens, gent gran, etc.).

Seguretat

Garantir la visibilitat en la via pública i procurar recorreguts alternatius.

Incentivar la legalitat i orientació urbana.

Afavorir solucions urbanes que faciliten el seu manteniment i decor.

Condicionar les parades d'autobús i tram en les zones perifèriques de Castelló, vinculant-les a altres usos que els donen vitalitat i seguretat.

Memòria

Reforçar la memòria de les dones en la ciutat.

Dignificar l'espai públic previ als edificis on tradicionalment treballaven o treballen les dones (col·legis, mercats, hospitals, perruqueries, botigues...).

L'estudi emet una valoració positiva de l'impacte de gènere que el PGE de Castelló produirà en el seu àmbit d'actuació.

Finalment el PGE recull tots els objectius proposats pel Ple del Consell Social de la Ciutat en l'informe de les recomanacions per a l'elaboració del Pressupost municipal de 2018, aprovat per acord del Ple del Consell en sessió de data 19 de juliol de 2017, sobre l'aprovació del nou Pla General d'Ordenació.

La Comissió de Treball espera que aquest informe oriente i siga d'utilitat a l'Ajuntament de Castelló per a la versió final del PGE i, d'aquesta manera, dona per emés l'informe sol·licitat sobre la versió inicial del PGE del municipi de Castelló de la Plana.