



Ajuntament de Castelló de la Plana
Consell Social de la Ciutat

Informe-proposta de la Comissió de Treball del Consell Social de la Ciutat que conté els criteris i recomanacions per a l'elaboració del Pressupost General Municipal de l'exercici 2015.

**AL PLE DEL CONSELL SOCIAL DE LA CIUTAT DE CASTELLÓ
DE LA PLANA**

La Vicepresidenta del Consell i Presidenta de la Comissió de Treball encarregada de proposar els criteris i recomanacions per a l'elaboració del Pressupost General Municipal de l'exercici 2015, proposa l'adopció del següent

A C O R D:

La Comissió, en sessió extraordinària celebrada el dia 24 de juny, va aprovar, amb caràcter provisional, una proposta d'informe contenint criteris i recomanacions per a l'elaboració del projecte de Pressupost General Municipal per a l'any 2015, notificada el 27 de juny a la resta de Consellers/eres que no formen part de la Comissió, perquè en prengueren coneixement i a l'efecte de presentació de suggeriments, dirigits al President del Consell, concedint per a això un termini de temps fins al 15 de juliol, a les 13 hores, tal com es va preveure en el procediment d'actuacions establert, del què es va adonar en la sessió ordinària del Ple del Consell Social celebrada el 24 d'abril del present any.

Conclòs el referit termini, es van presentar els següents:

1ª.- La senyora Amparo Marco Gual, Consellera nomenada en representació del Grup Municipal Socialista, en data 15 de juliol de 2014 i amb número de registre d'entrada en aquest Ajuntament 44.409.

2ª.- El senyor Amalio Palacios Cano, Conseller nomenat en representació de la Federació d'Associacions Ciutadanes, Consumidors i Usuaris de Castelló, en data 15 de juliol de 2014 i amb número de registre d'entrada en aquest Ajuntament 45.506.

3ª.- El Grup Municipal d'Esquerra Unida, va enviar un correu electrònic a l'adreça del propi Consell, passades les 14 hores del dia 15 de juliol.

Tenint en compte el contingut de l'informe aprovat provisionalment, les opinions dels assessors tècnics que formen part de la mateixa i el debat desenvolupat amb motiu de la resolució d'aquests suggeriments, la Comissió, en sessió ordinària de data 22 de juliol, va acordar inadmetre l'escrit de suggeriments enviat electrònicament pel Grup Municipal d'Esquerra Unida, per trobar-se fora de termini; Estimar, parcialment, els suggeriments formulats a l'informe provisional per la senyora Amparo Marco Gual, fent algunes matisacions segons el parer de la Comissió, i pel senyor Amalio Palacios Cano i, per tant, desestimar aquells altres suggeriments que figuraven en els escrits presentats, que no s'esmentaran a continuació, per ser incompatibles amb el Pla d'Ajust aprovat pel Ple de l'Ajuntament, en sessió ordinària celebrada el 30 de març de 2012; per no correspondre's amb les directrius d'elaboració del Pressupost Municipal, supeditades a l'esmentat Pla;

per ser contradictòries amb els criteris reflectits en l'informe provisional aprovat, al fet que s'ha fet referència anteriorment, o per ser reiteratives d'aspectes que ja apareixen reflectits en el mateix. Els suggeriments que s'estimaren són els que fan referència a:

I.- De l'escrit presentat pel Grup Municipal Socialista:

A) En l'epígraf III de Grans Principis Inspiradors del Pressupost de l'any 2015, afegir un punt relatiu a la gestió de la recaptació tributària.

B) En l'epígraf IV de Criteris:

- Afegir un nou paràgraf en l'apartat A), relatiu al compromís de l'Ajuntament per a deixar d'escometre "serveis impropis" en substitució d'altres Administracions Públiques.

- Incorporar al segon paràgraf de l'apartat B) la referència a agilitzar tots els tràmits necessaris per a la concessió de llicències d'obertura de nous establiments, així com ampliacions dels mateixos, com és el cas de les terrasses.

- Incorporar al segon paràgraf de l'apartat C) la referència a potenciar el control del frau en les taxes per ocupació de via pública.

- Incorporar també al segon paràgraf de l'apartat D) la referència al foment d'incentius fiscals vinculats a la creació d'ocupació, dirigits a les noves iniciatives empresarials.

- Afegir un nou paràgraf en l'apartat E), que figurarà com a penúltim, relatiu a l'impuls d'un programa de capacitació d'aturats, basat en el reciclatge professional.

- Afegir un nou paràgraf en l'apartat F), que apareixerà com a segon, relatiu a potenciar campanyes dirigides al comerç perifèric, així com també campanyes conjuntes dels sectors del comerç i de l'hostaleria per la seua vinculació, sempre amb la finalitat de crear ocupació.

C) En l'epígraf V de Recomanacions, incorporar les quatre últimes de les sis que es proposaven.

II.- De l'escrit presentat per la Federació d'Associacions Ciutadanes, Consumidors i Usuaris de Castelló, en l'epígraf III de Grans Principis Inspiradors del Pressupost de l'any 2015, afegir un punt relatiu a la consolidació dels pressupostos participatius.

Aquesta proposta d'informe, aprovada amb caràcter definitiu, va ser notificada a tots els membres del Consell Social de la Ciutat, juntament amb els escrits de suggeriments formulats, perquè en prengueren coneixement i perquè per la consellera i conseller que els van presentar, respecte dels que fóren desestimats, se sol·licitara, debatre'ls com a esmenes en la sessió plenària en la qual es sometrà a aprovació l'informe-proposta que continga els criteris i recomanacions per a l'elaboració del Pressupost General Municipal de l'exercici 2015.

El contingut de l'informe-proposta esmentat és el següent:



“I. INTRODUCCIÓ.

El Consell Social de la Ciutat és un òrgan consultiu i d'opinió en matèria socioeconòmica de l'Ajuntament de Castelló, constituït d'acord amb el que estableix la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de Mesures per a la modernització del Govern local, també coneguda com a “Llei de Grans Ciutats”.

Es presenta com un mecanisme participatiu de caràcter consultiu de les principals organitzacions econòmiques i socials del municipi, centrat especialment en el camp del desenvolupament local i de la planificació estratègica urbana. A través de les seues funcions d'assessorament i emissió de dictàmens no vinculants en l'àmbit local pretén reforçar la participació dels agents econòmics i socials en l'articulació de les polítiques públiques de l'Ajuntament de la ciutat.

El propòsit d'aquest òrgan de representació i participació ciutadana no és un altre que la realització d'una aportació constructiva al govern de la Corporació municipal en la consecució d'una política pressupostària eficaç, que permeta combatre els principals problemes de la nostra ciutat, com són la desocupació i l'exclusió social, però sempre des d'una òptica ajustada a la realitat. És per això que tots els suggeriments i aportacions que emanen del present document han de ser encaixats amb el caràcter amb què han sigut emesos i sempre des de l'actitud de col·laboració i suport que presidix la nostra filosofia. Si bé és cert que aquest Consell ha recomanat, com a criteris d'elaboració dels pressupostos municipals, l'austeritat i el sanejament financer com a directrius inevitables en anteriors dictàmens, també ho és la necessitat que l'execució de la política pressupostària projectada per a l'exercici 2015 es desenvolupe de forma rigorosa i realista i acabe fent-se efectiva en interès dels ciutadans, així com de les perspectives econòmiques, empresarials i de creació d'ocupació en la ciutat.

La crisi econòmica que hem patit ha posat de manifest les dificultats de finançament i gestió del conjunt de les Administracions públiques, afectant de manera especial a les entitats locals. Davant d'aquesta greu situació els ajuntaments han realitzat, en els últims exercicis, un gran esforç de contenció de la despesa pública, adoptant importants i necessàries mesures d'ajust pressupostari.

Els Ajuntaments havien de treballar a complir el compromís que van segellar l'any 2011 amb els ciutadans per a donar un tomb a la seua situació financera i llaurar-se així la reputació de ser l'Administració més sanejada, un referent per a la resta del conjunt del sector públic. En la senda de la recuperació les entitats locals s'han revelat com una de les grans forteses d'aquest país, un pilar fonamental per a impulsar el futur creixement econòmic.

Per tot això, l'Ajuntament de Castelló ha d'exercir un paper clau com a eix vertebrador de la cohesió social de la ciutat, sent el motor del canvi, el capdavanter de la recuperació econòmica. L'esforç d'ajust que s'ha escumés en els últims anys, ha de revertir a millorar la situació de la nostra ciutat i dels seus ciutadans.

En aquest moment i per a aquest Consell Social de la Ciutat, l'Ajuntament ha d'elaborar per a l'any 2015 uns comptes públics realistes i equilibrats que siguin coherents amb el context de recuperació econòmica que s'està vivint a partir d'una gestió eficaç i eficient dels recursos econòmics de què disposa i dels serveis i competències municipals que presta en els termes i amb l'abast que ha establert la recent Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració local, de 27 de desembre de 2013. Però a més de confeccionar, per al pròxim exercici, un Pressupost racional, aquest ha de tindre un marcat caràcter social, sempre en defensa dels interessos dels nostres ciutadans i de la millora de la seua qualitat de vida.

D'altra banda, aquesta Corporació local va aprovar, en sessió plenària de data 30 de març de 2012, un Pla d'Ajust que s'estén durant el període d'amortització (de 2012 a 2022) previst per a l'operació d'endeutament que va finançar el pagament als proveïdors municipals (fita fonamental en l'inici de la recuperació econòmica per a moltes empreses i autònoms en què comença a trobar solució el problema de morositat amb les Administracions públiques) i el contingut de les quals arrellegava, entre d'altres aspectes, la descripció i el calendari d'aplicació de les mesures de reducció de despeses que s'havien d'implementar i que van ser incorporades a aquest per part dels diferents centres gestors de l'Ajuntament. Aquest Pla d'Ajust, després de la seua valoració favorable per part del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques el 30 d'abril de 2012, s'ha constituït en la referència ineludible per a l'elaboració del Pressupost general de l'Ajuntament de Castelló en els següents exercicis 2013 i 2014 i ho serà, també, sens dubte, per al de l'any que ve.

II.- INCORPORACIÓ DELS CRITERIS DEL CONSELL SOCIAL DE LA CIUTAT I DEL "PLA D'AJUST" EN EL PRESSUPOST APROVAT PER ALS ANYS 2013 I 2014.

En compliment dels criteris i recomanacions d'aquest Consell Social de la Ciutat, l'Alcaldia va procedir a incorporar en els Pressupostos dels anys 2013 i 2014 les mesures de reducció en despeses establides en el "Pla d'Ajust", les dades d'execució de les quals es reflectixen en els quadres següents:

MESURES EN DESPESES

PRESSUPOST 2013

CAPÍTOL	PLA D'AJUST	ESTALVI DESPESA PRESSUPOST 2013
PRIMER (Despeses de personal)	936.000,00	936.000,00
SEGON I QUART (Despeses corrents i subvencions)	2.358.000,00	1.884.265,02 (Cap. 2n) i 726.560,18 (Cap. 4t)
TOTAL	3.294.000,00	3.546.825,20



PRESSUPOST 2014

CAPÍTOL	PLA D'AJUST	ESTALVI DESPESA PRESSUPOST 2014
PRIMER (Despeses de personal)	392.000,00	392.103,54

Pel que fa a les mesures d'increment d'ingressos per als anys 2013 i 2014, incloses en el referit "Pla d'Ajust" que es van quantificar en 5.691.000,00 euros i 2.758.000,00 euros, respectivament, aquestes han sigut, també, plenament incorporades en la previsió d'ingressos dels últims Pressupostos, sent, entre d'altres, les següents:

MESURES EN INGRESSOS

PRESSUPOST 2013

CONCEPT E	DESCRIPCIÓ	PREVISIÓ PRESSUPOST 2012	PREVISIÓ PRESSUPOST 2013	INCREMENT 2013 SOBRE 2012
11300	IBI. NATURALES A URBANA	51.000.000,00	58.042.517,69	7.042.517,69
11400	IBI. CARACTERÍSTIQUES ESPECIALS	5.321.457,57	5.808.408,64	486.951,07
11500	IMPT.VEHICC.TRACC.MECÀNIC A	11.600.000,00	11.900.000,00	300.000,00
30200	TAXA FEMS	11.297.008,82	11.435.876,26	138.867,44
33100	TAXA ENTRADA VEHICLES (GUALS)	1.860.295,00	2.000.000,00	139.705,00
33500	TAXES OVP. TAULES I CADIRES	200.000,00	500.000,00	300.000,00
TOTAL		81.278.761,39	89.686.802,59	+ 8.408.041,20

PRESSUPOST 2014

CONCEPTE	DESCRIPCIÓ	PREVISIÓ PRESSUPOST 2013	PREVISIÓ PRESSUPOST 2014	INCREMENT 2014 SOBRE 2013
11300	IBI. NATURALESA URBANA	58.042.517,69	60.774.331,63	2.731.813,94
11400	IBI. CARACTERÍSTIQUES ESPECIALS	5.808.408,64	6.389.249,56	580.840,92
TOTAL ...		63.850.926,33	67.163.581,19	+ 3.312.654,86

III. GRANS PRINCIPIS INSPIRADORS DEL PRESSUPOST DE L'ANY 2015

Els grans principis que hauran d'inspirar l'elaboració del Pressupost de l'any 2015 seran els següents:

- La reducció de la despesa pública, l'austeritat i el rigor en la gestió econòmica.
- Potenciació del sanejament dels comptes municipals, contenint la despesa pública, o inclús, reduint-lo respecte d'aquelles atencions que no són essencials, evitant així l'augment dels tributs locals i contribuint a la recuperació del sector privat per a assentar les bases que possibiliten l'eixida definitiva de la crisi econòmica.
- La sostenibilitat, per mitjà de mesures de racionalització i estalvi, del Sistema del Benestar.
- Garantir la cobertura i sostenibilitat dels serveis municipals fonamentals, augmentant, només si fóra necessari, l'IPC en les taxes i preus públics locals.
- Manteniment del compromís amb les polítiques socials com a màxima expressió del principi de solidaritat, augmentant-se, si fóra necessari, les consignacions destinades a aquest fi.
- La flexibilitat i competitivitat de l'economia per a estimular el creixement econòmic i la creació d'ocupació.
- El suport a les xicotetes i mitjanes empreses i als emprenedors com a motors de la recuperació econòmica.
- La transparència com a principi que inspira l'acció de govern de tots els poders públics.
- Utilització de la despesa pública i, més concretament, de la inversió municipal com a ferramenta per a reactivar l'economia local, prioritzant aquelles inversions que generen riquesa i ocupació.
- Potenciació de "l'administració electrònica" i millora dels recursos tecnològics dels serveis públics com a eix per a la modernització de l'Administració municipal que redunde en una gestió més eficaç i eficient i, en definitiva, implique una reducció de càrregues administratives al ciutadà.
- Millora de l'eficiència de la gestió de la recaptació tributària i resta d'ingressos de dret públic a partir de la creació de l'"Òrgan de Gestió Tributària".
- Consolidació dels Pressupostos Participatius.



IV. CRITERIS EN L'ELABORACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'ANY 2015.

A) ELS AJUSTOS PRESSUPOSTARIS I L'EFICIÈNCIA EN LA GESTIÓ MUNICIPAL EN UN CONTEXT DE RECUPERACIÓ ECONÒMICA.

En referència a les despeses pressupostàries, aquest Consell es reitera en la seua recomanació, ja històrica, sobre l'adopció de mesures encaminades a la millora de l'eficiència en la gestió municipal, així com a la implantació de polítiques que permeten reduir costos sense repercutir en la qualitat dels serveis públics, principis que han d'inspirar la política financera i pressupostària de l'Ajuntament.

En aquest escenari el Pressupost General de l'Ajuntament de Castelló de l'any 2015 ha de mantindre la tendència dels últims anys de "reducció de la despesa corrent" amb les excepcions en les polítiques municipals socials i d'ocupació. Amb aquest fi aquesta Comissió de Treball proposa seguir, en la seua elaboració, els criteris següents:

-Romandran vigents totes les mesures de reducció de despesa corrent que apareixien incloses en el referit "Pla d'Ajust", aprovat pel Ple de l'Ajuntament de Castelló.

-S'exclourà la incorporació de nou personal i no es procedirà, excepte supòsit excepcional i per a cobrir necessitats urgents i inajornables de serveis de caràcter prioritari degudament motivades, a la substitució dels llocs de treball per personal interí o temporal ni a la provisió de llocs vacants, reordenant-se la plantilla municipal a les necessitats i competències reals.

Així mateix, es procedirà a la suspensió de les prolongacions en el servei actiu i a la no-cobertura amb caràcter general de les vacants produïdes per jubilació. En relació amb aquesta última mesura s'estudiarà, cas per cas, en funció de les característiques de les places i de les necessitats de l'organització municipal, la seua amortització en els pròxims anys.

-Es procedirà, en línies generals, a reduir la despesa en el Capítol II (Despeses Corrents en Béns i Serveis) en un percentatge mínim del 3 per 100 sobre el qual li va ser autoritzat en el Pressupost inicial de l'any 2014.

-Es congelaran les quantitats assignades a subvencions, convenis, aportacions a fundacions, quotes, premis, beques...

D'altra banda l'Ajuntament de Castelló no escometrà "serveis impropis" en substitució d'altres Administracions Públiques.

Per a desenvolupar el "II Pla Municipal d'Igualtat d'Oportunitats de Dones i Hòmens de l'Ajuntament de Castelló de la Plana 2013-2017" aprovat per l'òrgan plenari de l'Ajuntament de Castelló en sessió de data 30 de maig de 2013, s'haurà de promoure,

en un projecte complex, progressiu i de llarg termini, l'elaboració dels pròxims pressupostos municipals amb perspectiva de gènere, sense crear noves necessitats economicofinanceres, sinó orientant i redistribuint les ja existents i primant amb recursos econòmics aquelles propostes de despeses que justifiquen adequadament la consecució d'objectius de gènere a partir d'informació i estadístiques prèvies desagregades per sexes per al seu estudi pressupostari, l'anàlisi del seu impacte en les polítiques d'igualtat i la seua avaluació posterior.

B) DESENVOLUPAMENT DEL "PLA DIRECTOR D'ADMINISTRACIÓ ELECTRÒNICA".

L'Ajuntament de Castelló escomet des de l'any 2005 diferents projectes d'Administració electrònica, sent pioner en la posada en marxa de solucions en aquest àmbit, tant de cara al ciutadà, com per a la gestió interna municipal. En aquest sentit l'any 2012 es va confeccionar el "Pla director d'Administració electrònica" amb l'objectiu de redefinir una estratègia i un full de ruta per als següents quatre anys (2012-2015).

A aquest respecte des del Consell Social es proposa continuar realitzant actuacions destinades a l'augment de l'eficiència interna de la gestió administrativa, incrementant, amb això, els beneficis per a la ciutadania, l'eficiència i l'estalvi de costos econòmics. En aquest sentit s'hauran d'agilitar des de l'Ajuntament tots els tràmits necessaris per a concedir llicències d'obertura de nous establiments, així com ampliacions dels mateixos, com és el cas de les terrasses.

En aquesta línia ha de seguir aprofundint-se en la "interoperabilitat" entre Administracions públiques com una ferramenta per a la reducció de càrregues administratives que consistix en el fet que, des del mateix Ajuntament de Castelló es facen les comprovacions necessàries i jurídicament vàlides per a evitar que la ciutadania es desplaça a una altra Administració, espere i haja de tornar a l'Ajuntament amb el document requerit. Durant els anys 2013 i el que ha transcorregut de 2014 s'han realitzat en l'Ajuntament de la nostra ciutat un total de 57.231 consultes "d'interoperabilitat", que suposen un estalvi considerable en temps i diners per a la ciutadania en la seua relació amb les Administracions en general i amb l'Ajuntament de Castelló de la Plana en particular. Les actuacions per a l'any 2015 que es proposen des del Consell Social de la Ciutat són:

- Augmentar els procediments certificats en "ISO 9001 Sistemes Gestió de la Qualitat".
- Reduir l'ús del paper en la tramitació interna d'expedients.
- Elaborar un catàleg de serveis orientat a la gestió electrònica de la seua tramitació.
- Consolidar les noves aplicacions de "gestió electrònica d'expedients".
- Possibilitat d'iniciar i consultar l'estat de la major part d'expedients i sol·licituds a través de la "seu electrònica".

C) MODERNITZACIÓ DE LA GESTIÓ TRIBUTÀRIA I RECAPTATÒRIA I POTENCIACIÓ DE LA INSPECCIÓ MUNICIPAL.

La recent posada en marxa "de l'Òrgan de Gestió tributària" en l'Ajuntament de Castelló en desenvolupament de la "Llei de Grans Ciutats" ha de permetre aprofitar els esforços i sinergies que la gestió tributària i inspecció, d'una banda i la recaptació, d'una altra, estaven realitzant per separat, aplicant a l'àmbit tributari i de gestió d'ingressos de dret públic els criteris d'economia, celeritat i eficàcia. Els canvis organitzatius que suposarà la implantació d'aquest òrgan administratiu han de suposar, per al pròxim



exercici, la màxima eficàcia en la gestió dels ingressos, eliminant les borses d'elusió fiscal que van motivar el Pla d'Inspecció aprovat a conseqüència del "Pla d'Ajust" de l'any 2012.

D'altra banda, caldria crear el "Consell municipal d'Inspecció" que aprofite, al màxim, l'esforç de tots els departaments municipals amb comeses inspectores i el consegüent encreuament i intercanvi de dades entre aquests, potenciant el control del frau en les taxes per ocupació de via pública.

Així mateix, es proposa l'elaboració d'una "Ordenança fiscal general" que facilite als contribuents el compliment de les seues obligacions fiscals, aprofitant l'experiència d'aquests anys, intentant no minvar la disponibilitat de caixa per al compliment, d'altra banda, del termini legal establert de pagament a proveïdors.

Finalment, en aquest apartat, s'haurien de millorar les notificacions tributàries i recaptatòries amb el consegüent estalvi en els seus costos. A aquest efecte, hauria d'estudiar-se la possibilitat de bonificar o incentivar l'aportació d'adreces de correu electrònic a fi de millorar l'eficàcia en la gestió tributària i recaptatòria, i obtindre el consegüent estalvi econòmic per aquest motiu. Així mateix, es proposa elaborar un fullet informatiu de les bonificacions i exempcions tributàries existents amb la finalitat de millorar el general coneixement dels contribuents.

D) CONGELACIÓ EN ELS TRIBUTS MUNICIPALS I BONIFICACIONS EN "RECICLATGE" I CREACIÓ D'OCUPACIÓ.

Es proposa pel Consell Social de la Ciutat una congelació, en termes generals, dels tributs municipals per a l'any 2015, sense perjuí de les actualitzacions que pogueren resultar necessàries per l'increment dels índexs oficials de preus i costos en determinats serveis que exigitsquen el seu autofinançament, sempre tot això condicionat a l'escenari d'ingressos que contemple per als municipis la futura Llei de Pressupostos generals de l'Estat, la prestació completa dels serveis municipals bàsics i el compliment de la previsió d'ingressos que s'establia en el "Pla d'Ajust" aprovat per l'Ajuntament de Castelló.

Volem, així mateix, continuar recalcant la idea de la "cultura del reciclatge" i bonificar a aquella ciutadania que recicla per a fomentar-ho i, amb això, estalviar en haver de portar menys quantitat de fem orgànic a la planta de tractament de residus (al pagar-se segons les tones de fem que deposita cada Ajuntament).

Finalment, en aquest apartat, el Consell continua apostant per la reducció d'impostos als autònoms i xicotetes empreses per a incentivar la creació de llocs de treball. Es continuarà estudiant la introducció en les Ordenances Municipals d'incentius fiscals, de conformitat amb el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals. S'han de fomentar des de l'Ajuntament les noves iniciatives empresarials amb incentius

vinculats a la creació d'ocupació, per a açò es poden utilitzar figures impositives de caràcter local establides en les Ordenances Fiscals i ampliar les bonificacions en tributs com l'Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres, l'Impost sobre Béns Immobles i l'Impost sobre Activitats Econòmiques.

E) APOSTA PER LES POLÍTIQUES SOCIALS I DE CREACIÓ D'OCUPACIÓ.

La crisi econòmica que ha afectat tot el país, en els diferents sectors productius, ha fet efecte en la població del nostre municipi que tenia com un dels motors de la seua indústria el sector del taulell, directament vinculat a la construcció, per la qual cosa el descens en la demanda del sector ha condicionat el creixement de la desocupació, circumstància que s'ha visibilitzat, significativament, en la població immigrant que s'havia assentat en la ciutat en anys anteriors de bonança econòmica i que en l'actualitat constituïxen un dels col·lectius més afectats per la crisi (a pesar que en els últims anys es manté un continu descens de població migrada estrangera).

Segons dades obtingudes de "l'Agència de Mediació per a la Integració i la Convivència Social" (AMICS) d'àmbit municipal, des de 2010 fins a març de 2014, la població migrada estrangera ha descendit en un 10%, aconseguint un total de població estrangera empadronada en el municipi que ascendix a 30.575 persones (quasi un 18% respecte a la població total.)

En aquest context els Serveis socials ha constituït i continuaran constituint un entorn de contacte directe amb població en situacions de pobresa i risc d'exclusió social en el seu vessant més heterogeni. La situació de crisi econòmica que afecta a les famílies del municipi s'ha materialitzat en el creixement en la demanda de prestacions econòmiques dels Serveis socials en els últims anys i, per tot això, l'Ajuntament ha de continuar reforçant les seues polítiques socials i mantenint i incrementant, quan així es justifique, l'anomenada "despesa social".

Aquest Consell vol, a més, reafirmar la seua aposta per un Pressupost municipal que reforce les polítiques socials, com un dels seus pilars bàsics, refermant drets de la ciutadania i que, de cap manera, ha de substituir-se o confondre's amb la beneficència que, encara que comprensible en la situació de crisi que hem travessat, no pot constituir la base del seu desenvolupament. Per això, recomanem una acció compromesa i decidida de l'Ajuntament amb les polítiques socials generadores de drets.

D'altra banda sanejar els comptes municipals era condició necessària per a escometre polítiques de creixement econòmic i de creació d'ocupació. El Consell insta a la Corporació que prioritze el compromís de combatre els "dos punts negres" que hi ha al darrere del context de la situació econòmica actual: la desocupació i l'exclusió social. En consonància, el Consell encoratja i oferix tot el suport i col·laboració que estiga al seu abast a la Corporació, amb la finalitat que el Govern municipal no cesse en l'intent de formular polítiques que posen en marxa mesures orientades a la creació d'ocupació i a la integració social, de tal manera que els principis inspiradors dels esmentats pressupostos municipals, realisme, rigor, prudència, equitat i coherència, acaben sent efectius, no sols en termes de xifres i liquidacions pressupostàries, sinó en l'autèntica realitat personal i econòmica dels ciutadans castellonencs.

La desocupació, i sobretot la desocupació juvenil, fa augmentar els fenòmens de marginació, d'actituds delictives, o l'augment de situacions de drogodependència amb tots els seus efectes socials. L'economia submergida, que d'alguna manera sempre havia existit, acreix la seua activitat i pes específic. Apareixen borses de pobresa que posen més de relleu la inadequació i escassetat dels serveis assistencials.



Davant d'aquestes noves realitats, l'Ajuntament de Castelló es troba amb el fet paradoxal de ser la instància administrativa que ha patit més directament els efectes de la crisi i de no poder disposar, en canvi, d'estratègies ni d'instruments importants de desenvolupament econòmic i de foment de l'ocupació. Les primeres reaccions assistencialistes s'han d'anar superant per a començar a formular objectius de reactivació econòmica, diversificant les línies d'actuació i plantejant-se la mobilització i canalització de les energies internes. Es tracta, en definitiva, de la presa de consciència del paper del govern local com a actor econòmic de primera línia.

Per tot això el Pressupost de l'any 2015 ha d'apostar per afavorir la creació d'ocupació en la ciutat de Castelló i per a això es posaran en marxa, dins del projecte "Ciutat de la Solidaritat" que es va iniciar l'any 2006, programes i iniciatives encaminades a la formació dels veïns, en especial als col·lectius que tenen més complicada la inserció laboral.

Han de multiplicar-se els esforços a través de "l'Agència de Desenvolupament local" amb la posada en marxa d'accions formatives i d'informació a fi de dotar els castellonencs de totes les ferramentes necessàries perquè puguin trobar una ocupació. L'Ajuntament ha de continuar treballant en diferents àmbits que poden contribuir a la disminució de la desocupació: orientació laboral, recerca d'ofertes d'ocupació, informació de recursos de formació o la tramitació de programes de formació i ocupació convocats per les diferents Administracions públiques.

L'Ajuntament de Castelló impulsarà un programa de capacitació d'aturats. Davant el repte de l'ocupació cal impulsar un programa de capacitació i reinserció laboral d'aturats que estiga basat en el reciclatge professional.

Finalment, el Consell Social continua considerant, com en anys anteriors, que l'Ajuntament de Castelló, sense perjudi de les limitades competències de les entitats locals en matèria d'ocupació i dels escassos recursos financers disponibles a aquest efecte, ha de continuar impulsant polítiques actives d'ocupació a través de fórmules que articulen la col·laboració entre institucions públiques o privades (organitzacions sindicals com a CCOO i UGT i empresarials com CEC i CEPYMEC), en un àmbit d'interlocució i impuls de mesures, programes i accions de dinamització de l'activitat econòmica i empresarial, així com de foment de l'ocupació, la promoció social, la formació i la reinserció laboral.

F) POLÍTIQUES MUNICIPALS DE DINAMITZACIÓ COMERCIAL DE LA CIUTAT DE CASTELLÓ.

En aquest àmbit el Consell proposa actuacions municipals de dinamització comercial, potenciant totes les zones comercials de la ciutat a través de la millora de la seua infraestructura viària, la seua mobilitat, el foment de l'associacionisme i l'augment de la capacitat de diàleg i intercanvi d'experiències amb l'Administració local.

D'altra banda, l'Ajuntament de Castelló haurà de seguir potenciant campanyes específiques per al comerç perifèric que permeten una reactivació econòmica de tota la ciutat. Així mateix continuarà desenvolupant campanyes conjuntes entre el comerç i l'hostaleria: tots dos sectors tenen una important vinculació i la dinamització d'un d'ells

repercuteix positivament en l'altre i viceversa, tractant de trobar sinergies que permeten una reactivació econòmica completa i, amb açò, la creació d'ocupació.

V. RECOMANACIONS DEL CONSELL SOCIAL DE LA CIUTAT.

En aquest apartat s'arrepleguen recomanacions del Consell Social de la Ciutat en forma de proposta d'actuacions que, encara que no tinguen una plasmació directa en el Pressupost de l'Ajuntament de Castelló de l'any 2015, han de formar part de l'orientació de la seua gestió administrativa i econòmica:

- Realitzar campanyes informatives i de difusió del fraccionament dels tributs municipals que contribuïsquen a ajudar les famílies castellonenques a distribuir les seues possibilitats dineràries al llarg de l'any, constituint un respir en la seua situació econòmica.
- Destinar part de les activitats dels futurs "Tallers d'Ocupació" a fabricar mobiliari urbà (papereres, bancs ...) per a les seues municipals i la ciutat en general, així com per a col·laborar en la rehabilitació de les vivendes socials, contribuint, amb això, a part de la formació dels participants en aquests tallers, a un considerable estalvi econòmic per a les arques municipals.
- Engegar, en el més breu termini possible, el nou "Pla General d'Ordenació Urbana", com a element dinamitzador de l'economia, que potencie la creació d'ocupació en les empreses de Castelló.
- Continuar facilitant i fomentant la instal·lació d'activitats econòmiques i empresarials en el territori.
- Mantenir una oferta formativa sobre la base de les necessitats de capacitat i de coneixements tècnics que exigeix el mercat de treball i que enfortisquen la capacitat emprenedora de la població.
- Continuar promovent mesures de protecció social que garantisquen el benestar individual dels castellonencs que més pateixen la crisi.
- Seguir desenvolupant un model de Govern Obert basat en la transparència en la comunicació interactiva entre l'Administració Municipal i la ciutadania."

A la vista de l'anterior informe definitiu aprovat per la Comissió de Treball del Consell Social de la Ciutat, en sessió ordinària celebrada el dia 22 de juliol i, a proposta de la Vicepresidenta del Consell i Presidenta de la Comissió, s'acorda:

Primer.- Sotmetre a la consideració del Ple del Consell Social de la Ciutat de Castelló de la Plana, l'informe-proposta aprovat per la Comissió de Treball encarregada de proposar els criteris i recomanacions per a l'elaboració del Pressupost General Municipal de l'exercici 2015, a l'efecte de la seua aprovació, si escau.

Segon.- Remetre l'informe-proposta aprovat, que revestirà la forma d'informe de caràcter consultiu, no vinculant, a l'òrgan competent de la Corporació Municipal que resulte afectat pel mateix i a les unitats administratives que hagen de conèixer de l'assumpte, en compliment de l'article 20.2 del Reglament Orgànic del Consell Social de la Ciutat, així com ordenar la publicació del text íntegre del referit informe-proposta en la pàgina web municipal.

No obstant açò, el Ple del Consell Social de la Ciutat acordarà el que estime procedent.